



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

RELAZIONE TECNICA

Ricognizione delle partecipazioni societarie possedute direttamente o indirettamente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016

SOMMARIO

1. Introduzione	2
2. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche.....	5
3. Ricognizione delle partecipazioni societarie possedute direttamente o indirettamente	7
4. Informazioni di dettaglio sulle singole partecipazioni Dirette	8
5. Informazioni di dettaglio sulle singole partecipazioni Indirette.....	9
6. Conclusioni piano di razionalizzazione	11



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

1. Introduzione

La legge di stabilità per il 2015 (Legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio di un "processo di razionalizzazione" delle società a partecipazione pubblica allo scopo di assicurare il "coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato".

In data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il nuovo Testo Unico delle Società partecipate (D.Lgs. 175 del 19.08.2016) attraverso il quale il Governo ha dato attuazione alla delega prevista nella legge 7 agosto 2015 n. 124, sulla disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare la chiarezza delle regole, la semplificazione normativa e la tutela e la promozione del fondamentale principio della concorrenza.

Le disposizioni di detto decreto hanno ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta.

In particolare, il decreto risponde alle esigenze individuate dal Parlamento ai fini del riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, attraverso i seguenti principali interventi:

- l'ambito di applicazione della disciplina, con riferimento sia all'ipotesi di costituzione della società che all'acquisto di partecipazioni in altre società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta (artt. 1,2,23 e 26);
- l'individuazione dei tipi di società e le condizioni e i limiti in cui è ammessa la partecipazione pubblica (artt. 3 e 4);
- il rafforzamento degli oneri motivazionali e degli obblighi di dismissione delle partecipazioni non ammesse (artt. 5, 20 e 24);
- la razionalizzazione delle disposizioni in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica ed acquisto di partecipazioni (artt. 7 e 8), nonché di organizzazione e gestione delle partecipazioni (artt. 6, 9, 10 e 11);
- l'introduzione di requisiti specifici per i componenti degli organi amministrativi e la definizione delle relative responsabilità (art. 11 e 12);
- definizione di specifiche disposizioni in materia di monitoraggio, controllo e controversie (artt. 13 e 15);

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Plazza della Repubblica - 94019 Valguarnera Caropepe EN P.Iva 00046840864 - tel. 0935 956045
Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it - - settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di crisi d'impresa e l'assoggettamento delle società a partecipazione pubblica alle disposizioni sul fallimento, sul concordato preventivo e/o amministrazione straordinaria delle grandi imprese in crisi (art. 14);
- il riordino della disciplina degli affidamenti diretti di contratti pubblici per le società "in house" (art. 16);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di società a partecipazione mista pubblico-privata (art. 17);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di quotazione delle società a controllo pubblico in mercati regolamentati (art. 18);
- la razionalizzazione delle disposizioni vigenti in materia di gestione del personale (artt. 19 e 25);
- l'assoggettamento delle società partecipate agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. 33/2013 (art. 22);
- la razionalizzazione delle disposizioni finanziarie vigenti in materia di società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali (art. 21);
- l'attuazione di una ricognizione periodica delle società partecipate e l'eventuale adozione di piani di razionalizzazione (art. 20);
- la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche, in sede di entrata in vigore del testo unico (art. 24);
- le disposizioni di coordinamento la legislazione vigente (art. 27 e 28).

In base all'articolo 24, comma 1, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, ciascuna amministrazione pubblica, entro il 30 settembre 2017, era chiamata a effettuare, con provvedimento motivato, la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla data del 23 settembre 2016, individuando quelle da alienare o da assoggettare alle misure di razionalizzazione di cui all'articolo 20 del TUSP.

L'esito della ricognizione, anche in caso negativo, doveva essere comunicato al MEF, entro il 31 ottobre 2017 (scadenza poi differita al 10 novembre 2017), esclusivamente secondo le modalità di cui all'articolo 17 del Decreto-Legge 24 giugno 2014, n. 90.

Una volta operata tale ricognizione straordinaria, le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo, ai sensi dell'art. 20 del TUSP, di procedere annualmente alla revisione periodica delle partecipazioni

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Piazza della Repubblica - 94019 Valguarnera Caropepe EN - P.Iva 00046840864 - tel. 0935.956045
Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it - - settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

detenute predisponendo, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione.

A tale obbligo sono tenute le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, i loro consorzi o associazioni per qualsiasi fine istituiti, gli enti pubblici economici e le autorità di sistema portuale (art. 2, comma 1, lettera a), del TUSP). Con deliberazione del Consiglio comunale n. 79 del 29/11/2017 questo Comune ha provveduto ad effettuare la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla predetta data, analizzando la rispondenza delle società partecipate ai requisiti richiesti per il loro mantenimento da parte di una amministrazione pubblica, cioè alle categorie di cui all'art. 4 T.U.S.P., il soddisfacimento dei requisiti di cui all'art. 5 (commi 1 e 2), il ricadere in una delle ipotesi di cui all'art. 20 comma 2 T.U.S.P..

Ne è scaturito il seguente piano di razionalizzazione:

n.	ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI	Cod. Fiscale	Forma Giuridica	Stato della società	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	SITO INTERNET
1	Ato EnnaEuno Spa in liquidazione	01058960863	Spa	in fallimento	4,35%	atorifiutienna.it
2	SICILIA AMBIENTE S.P.A. IN LIQUIDAZIONE	00548140862	Spa	in fallimento	0,20%	atorifiutienna.it
3	S.r.r .Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione rifiuti Ato n. 6 Enna Società Consortile per Azioni	01201410865	SRR	attiva	5,13%	srrennaprovincia.it
4	Gal rocca di cerere	00667240865	Soc. Cons. a r.l.	attiva	2%	www.roccadicerere.eu

n.	ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI	Forma Giuridica	Stato della società	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	SITO INTERNET
1	Consorzio Ato Idrico n 5 Enna Ente Parco Minerario	consorzio	in liquidazione	2,46%	Ato5enna.it
2	FLORISTELLA GROTTACALDA	consorzio	attiva	9,03%	Enteparcofloristella.it

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Piazza della Repubblica 94019 Valguarnera Caropepe EN P.Iva 00046840864 tel: 0935/956045

Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it -- settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

2. Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche

L'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" al comma 1 prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al successivo comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. Sempre ai sensi del comma 2, il Piano è corredato da un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione.

Ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche", al comma 3 si prevede che i provvedimenti di cui ai commi 1 e 2 sono adottati entro il 31 dicembre di ogni anno, e trasmessi con le modalità definite al comma 3 medesimo. Infine il successivo comma 4 del succitato articolo prevede che in caso di adozione del piano di razionalizzazione le pubbliche amministrazioni approvino una relazione sull'attuazione del piano che evidenzi i risultati conseguiti, entro il 31 dicembre dell'anno successivo.

Il provvedimento di cui sopra, adeguatamente motivato, deve essere adottato dall'organo dell'ente che, nel rispetto delle regole della propria organizzazione, può impegnare e manifestare all'esterno la volontà dell'ente medesimo al fine di far ricadere su quest'ultimo gli effetti dell'attività compiuta. Per gli enti locali è da intendersi che il provvedimento deve essere approvato con delibera consiliare.

Come delineato all'articolo 1, comma 1, del TUSP, le disposizioni dello stesso TUSP si applicano avendo riguardo alle partecipazioni detenute dalle amministrazioni in società a totale o parziale partecipazione pubblica, sia diretta che indiretta (c.d. perimetro oggettivo).

Ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. f), dello stesso TUSP, per "partecipazione" si deve intendere "la titolarità di rapporti comportanti la qualità di socio in società o la titolarità di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi".

Una società si considera:

partecipata direttamente, quando l'amministrazione è titolare di rapporti comportanti la qualità di socio o di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi nella società;

partecipata indirettamente, quando la partecipazione è detenuta dall'amministrazione per il tramite di società o altri organismi soggetti al controllo da parte di una singola amministrazione o di più pubbliche amministrazioni congiuntamente.

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Piazza della Repubblica - 94019 Valguarnera Caropepe EN - P.Iva 00046840864 - tel. 0935/956045
Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it -- settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

Pertanto, rientrano fra le “partecipazioni indirette” soggette alle disposizioni del TUSP sia le partecipazioni detenute da una pubblica amministrazione tramite una società o un organismo controllati dalla medesima (controllo solitario), sia le partecipazioni detenute in una società o in un organismo controllati congiuntamente da più Pubbliche Amministrazioni (controllo congiunto).

Con riferimento a quest’ultimo caso, in considerazione del fatto che la “tramite” è controllata da più enti, ai fini dell’analisi della partecipazione e dell’eventuale individuazione delle misure di razionalizzazione da adottare ai sensi dell’art. 20 del TUSP, le Amministrazioni che controllano la società “tramite” sono invitate a utilizzare opportune modalità di coordinamento (tra queste, ad esempio, la conferenza di servizi) per determinare una linea di indirizzo univoca sulle misure di razionalizzazione da adottare, da rendere nota agli organi societari

La nozione di organismo “tramite” non comprende gli enti che rientrano nell’ambito soggettivo di applicazione del TUSP ai sensi del menzionato articolo 2, comma 1, lett. a), come i consorzi di cui all’art. 31 del TUEL e le aziende speciali di cui all’art. 114 del TUEL che dovranno procedere ad adottare un autonomo provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute.

L’art. 20, comma 2, lett. d), del TUSP, stabilisce inoltre che le amministrazioni pubbliche devono adottare misure di razionalizzazione per le partecipazioni detenute in società che, nel triennio precedente, hanno conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro. Ai sensi dell’art. 26, comma 12-quinquies, del TUSP, detta soglia è ridotta a cinquecentomila euro fino all’adozione dei piani di razionalizzazione riferiti al 31 dicembre 2019.

Nell’applicazione di tale norma si deve fare riferimento al bilancio individuale di ciascuna società partecipata con specifico riferimento all’area ordinaria della gestione aziendale, al fine di individuare la misura della “dimensione economica” dell’impresa

Per l’analisi effettuata, sulla base delle indicazioni contenute nelle Linee guida predisposte dal Ministero dell’Economia e delle Finanze, condivise con la Corte dei conti e la Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo presso il Dipartimento del Tesoro, si rimanda all’allegato “1” - Ricognizione delle partecipazioni societarie possedute direttamente o indirettamente ai sensi dell’art. 20 del D. Lgs. n. 175/2016 - che forma parte integrante e sostanziale alla presente relazione.

Da questa analisi si rileva la Società per regolamentazione del servizio di gestione rifiuti ATO n.6 Enna Società Consortile per Azioni ha costituito il 9.06.2015 la partecipazione della Ambiente e Tecnologia Srl, a totale sua partecipazione. La società è entrata in funzione nel 2017 approvando il

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Plazza della Repubblica - 94019 Valguarnera Caropepe (EN) - P.iva 00046840864 - tel. 0935.956045
Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it - - settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

bilancio 2017 in data 27/04/2018. Tale partecipazione rientra fra le "partecipazioni indirette" soggette alle disposizioni del TUSP soggetta comunque ad analisi.

3. Ricognizione delle partecipazioni societarie possedute direttamente o indirettamente

n.	ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI	CODICE FISCALE SOCIETA' PARTECIPAT A	QUOTA DI PARTECIPAZ IONE DIRETTA E INDIRETTA	SETTORE DI RIFERIMEN TO	SITUAZION E BILANCIO	SITO INTERNET
1	Ato EnnaEunoSpa in liquidazione	1058960863	4,36%	RIFIUTI	NON APPROVAT O	atorifiutienna.it
2	Consorzio Ato Idrico n 5 Enna	91025350868	2,46%.	IDRICO	APPROVAT O	Ato5enna.it
3	S.r.r.Società per la Regolamentazione del Servizio di gestione rifiuti Ato n. 6 Enna Società Consortile per Azioni	01201410865	5,14%	RIFIUTI	APPROVAT O	srrennaprovincia.it
4	Asmel consortile soc. Cons. A r.l.	12236141003	0,2%	ENTI LOCALI	APPROVAT O	https://www.asmel.eu/

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Piazza della Repubblica 94019 Valguarnera Caropepe (EN) P.Iva.00046840864 tel 0935 956045

Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it -- settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

5	Ente Parco Minerario FLORISTELLA GROTTACALDA	91011660866	9,03%	AMBIENTE E TERRITORIO	ULTIMO BILANCIO APPROVAT O 2015	Enteparcofloristella. it
6	Gal rocca di cerere	00667240865	3,45%	SVILUPPO DEL TERRITORIO	APPROVAT O	www.roccadicerere. eu
7	AMBIENTE E TECNOLOGIA SRL	01220960866	100%	RIFUTI - PARTECIPA ZIONE DETENUTA TRAMITE SRR	APPROVAT O	

4. Informazioni di dettaglio sulle singole partecipazioni Dirette

Le partecipazioni dirette di seguito indicata rientrano nelle condizioni indicate dalle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P ovvero messa in liquidazione per le quali non deve essere avviata alcuna azione:

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	STATO
ATO ENNAEUNO SPA In liquidazione	1058960863	4,36%	FALLIMENTO
CONSORZIO ATO N 5 ENNA	91025350868	2,46%	LIQUIDAZIONE

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Piazza della Repubblica - 94019 Valguarnera Caropepe (EN) - P.Iva 00046840864 - Tel. 0935 956045
Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it - - settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

GAL ROCCA DI CERERE	00667240865	3,45%	n attività
ENTE PARCO MINERARIO FLORISTELLA GROTTACALDA	91011660866	9,03%	In attività

La società, Società per regolamentazione del servizio di gestione rifiuti ATO n6 Enna SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI rientra tra le tipologie dell'articolo 4, ovvero produzione servizio indispensabile ed inoltre la deliberazione Corte dei Conti Sicilia n.61 del 2016, prevede espressamente *"Naturalmente, tale ambito valutativo risulta escluso per quelle forme di partecipazione nella gestione dei servizi pubblici essenziali, quali gli ambiti territoriali ottimali, per i quali la stessa risulta prevista come obbligatoria da specifiche norme di legge.*

In tali ipotesi si ritiene che l'assenza di spazio valutativo e, quindi, di effettiva manovrabilità delle forme e dei modi della partecipazione, costituisca un punto di arresto anche in ordine alle eventuali valutazioni operabili da parte della Sezione regionale."

NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	STATO
SRR Società per regolamentazione del servizio di gestione rifiuti ATO n 6 Enna SOCIETA' CONSORTILE PER AZIONI	01201410865	5,14%	In attività

5. Informazioni di dettaglio sulle singole partecipazioni Indirette

Rientrano fra le "partecipazioni indirette" soggette alle disposizioni del TUSP sia le partecipazioni detenute da una pubblica amministrazione tramite una società o un organismo controllati dalla medesima (controllo solitario), sia le partecipazioni detenute in una società o in un organismo

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Piazza della Repubblica - 94019 Valguarnera Caropepe (EN) - P.Iva 00046840864 - tel 0935 956045

Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it -- settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

società a responsabilità limitata unipersonale denominata Ambiente e tecnologia Srl il 09/06/2015, società entrata in funzione nel 2017.

QUOTA DI POSSESSO (quota diretta e/o indiretta)

NOME DEL CAMPO	INDICAZIONI PER LA COMPILAZIONE
Tipologia di Partecipazione	Partecipazione indiretta
Quota diretta	SRR Società per regolamentazione del servizio di gestione rifiuti ATO n.6 Enna
Codice Fiscale Tramite	01201410865
Denominazione Tramite (organismo)	Tecnologia e ambiente srl 01220960866
Quota detenuta dalla Tramite nella società	100%

QUOTA DI POSSESSO – TIPO DI CONTROLLO

NOME DEL CAMPO	2018	2017	2016	2015	2014	2013
Tipo di controllo	controllo solitario - influenza dominante					
Approvazione bilancio	sì	sì	sì	no	no	no
Risultato d'esercizio	- 8.736	-2.351,92	- 2.168,00	Non Attiva	Non Attiva	Non Attiva

L'analisi dei bilanci, ed in particolare il conto economico fa rilevare che la società presenta una situazione al quanto anomala, con ricavi pari a zero, anche se risultano crediti verso clienti (come

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Piazza della Repubblica - 94019 Valguarnera Caropepe EN - P.Iva 00046840864 - tel 0935-956045

Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it - - settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE ECONOMICO E FINANZIARIO

indicato in nota integrativa) per fatture emesse nei confronti dei comuni in conto anticipi ricavi per conferimenti successivi.

6. Conclusioni piano di razionalizzazione

In conclusione :

- ✓ le **partecipazioni dirette** dell'ente che si trovano in liquidazione e/o in fallimento, rientrano nelle condizioni indicate dalle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P. per le quali non deve essere avviata alcuna razionalizzazione in quanto in essere;
- ✓ la SRR Società per regolamentazione del servizio di gestione rifiuti ATO n6 Enna rientra tra le tipologie dell'articolo 4, ovvero produzione servizio indispensabile e tra l'altro è obbligo normativo la partecipazione, di conseguenza;
- ✓ le restanti partecipazioni dirette si riferiscono a società e/o consorzi in attività;
- ✓ La **partecipazione indiretta** in Tecnologia e Ambiente srl risulta non conforme all'art. 20 comma 2 del T.U.S.P. e presenta un fatturato medio inferiore a quanto previsto dalla normativa e risulta in perdita per tre esercizi consecutivi (2016-2018). Va sollecitata l'eventuale azione di razionalizzazione come formalmente indicato in delibera di consiglio comunale n. 15/2019. Diventa opportuno, di conseguenza, indicare in sede di delibera di consiglio comunale al Sindaco, in qualità rappresentante legale, di rappresentare in sede di assemblea dei soci della SRR l'eventuale azione di razionalizzazione della società ad essa collegata con la messa in liquidazione.

Valguarnera Caropepe 04/05/2020

Il Responsabile del Settore Economico - Finanziario

Giuseppe Inticchia

COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Piazza della Repubblica - 94019 Valguarnera Caropepe (EN) - P.IVA 00046840864 - tel#0935.956045

Mail economicofinanziario.vg@comune.pec.it - - - settoreragioneria@comune.valguarnera.en.it