

COPIA AD USO AMMINISTRATIVO

DETERMINAZIONE DEL SETTORE LAVORI PUBBLICI URBANISTICA ED AMBIENTE

Registro Generale n. 337 del 04-06-2020

Ufficio RESPONSABILE UFFICIO TECNICO

CIG n. 8326842764

Oggetto: procedura aperta per l'appalto del Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio del Comune di Valguarnera Caropepe. Determina a contrarre - CIG n. 8326842764 CUP n. E89E20000660004

L'anno duemilaventi addì quattro del mese di giugno il Responsabile del Settore
Giuseppe Di Vincenzo

Premesso che:

- con delibera di Consiglio Comunale n° 86 del 12/08/2019 è stato approvato il DUP 2019/2021;
- con delibera di Consiglio Comunale n° 87 del 12/08/2019 è stato approvato il Bilancio di previsione 2019/2020/2021;
- con delibera di Consiglio Comunale n° 116 del 27/12/2019 è stato approvato il Rendiconto di gestione 2018;
- con delibera di Consiglio Comunale n° 3 del 15/01/2020 è stato approvato il Bilancio Consolidato - Anno 2018;
- con delibera di Giunta Municipale n° 4 del 20/01/2020 è stato approvato il PEG provvisorio per l'esercizio 2020;
- con Decreto del Ministero dell' Interno è stato prorogato il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022 e pertanto siamo in esercizio provvisorio;
con Decreto Sindacale n. 04 del 13/01/2020 vengono assegnati gli incarichi di P.O. e confermati gli incarichi alla Dott.ssa Silvana Arena Responsabile del I settore fino al 31 Marzo 2020, all' Arch. Giuseppe Di Vincenzo Responsabile del III settore ed al Dott. Giuseppe Interlicchia Responsabile del II Settore Economico Finanziario dal 1° gennaio al 31 maggio 2020 ;
- con Decreto Sindacale n° 6 de 3/02/2020 è stato conferito l'incarico aggiuntivo di Responsabile del 4° Settore Polizia Municipale al Dott. Giuseppe Interlicchia;

Determinazione SETTORE LAVORI PUBBLICI URBANISTICA ED AMBIENTE n.186 del 04-06-2020 Comune di Valguarnera Caropepe

- con Decreto Sindacale n° 14 del 1° aprile 2020 è stato conferito ad interim alla dipendente Matilde Lanza l'incarico nell'area delle posizioni organizzative per dirigere il Settore Affari Generali;
- Visto , richiamato e attestato con la sottoscrizione del presente atto quanto previsto dall'art. 183 comma 8 del TUEL che recita : "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione dei debiti pregressi, il Responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa . Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale , l'amministrazione adotta le opportune iniziative , anche il tipo contabile , amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi "
- Visto il D. Lgs n. 267/2000;
- Visto lo Statuto Comunale;
- Visto che con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile del Settore viene attestata la regolarità tecnica;

Premesso:

che con Delibera di C.C. n. 42 del 18.6.2018, è stato approvato il Piano di Intervento definitivo, con la quantificazione del costo del servizio annuale pari ad € 1.025.271,05 comprensivi di IVA.

che con Delibera di Giunta Comunale n. 80 del 03/07/2018, veniva preso atto degli atti di gara per l'espletamento della procedura aperta per l'affidamento dell'appalto settennale per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio del Comune di Valguarnera Caropepe e contestualmente si nominava quale Responsabile unico del Procedimento, il Responsabile del III Settore, Arch. Giuseppe Di Vincenzo dandogli mandato di procedere all'adozione della Determina a contrarre con relativi atti di gara e trasmettere gli stessi all'ufficio UREGA di Enna per gli adempimenti di competenza per indire la relativa gara di appalto per la durata di anni 7 (sette);

che con Determina a contrarre n. 374 del 03/07/2018, il RUP nominato, procedeva ad indire la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio settennale di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio del Comune di Valguarnera Caropepe, approvando contestualmente, il Bando di Gara, il Disciplinare di Gara, il Capitolato speciale d'appalto, il DUVRI, demandando come per legge, a seguito della trasmissione di tutti gli atti di gara, l'Ufficio Regionale per l'Espletamento di Gare per l'Appalto di lavori pubblici - Servizio provinciale di Enna (U.R.E.G.A.);

Determinazione SETTORE LAVORI PUBBLICI URBANISTICA ED AMBIENTE n.186 del 04-06-2020 Comune di Valguarnera Caropepe

che con nota prot. n. 8084 del 03/07/2018, venivano trasmessi, a mezzo PEC, tutti gli atti di gara all'ufficio U.R.E.G.A. di Enna;

che a seguito di regolare pubblicazione della gara avvenuta in data 08/02/2019, sui quotidiani a diffusione regionale e nazionale, sulla Gazzetta Ufficiale, sulla Gazzetta Europea (GUCE), sul sito dell'ANAC, sul sito Istituzionale dell'ente ed a seguito della presentazione delle istanze di partecipazione nella piattaforma telematica dell'Assessorato Regionale SITAS, termine ultimo il 14/03/2019, è stata celebrata la gara presso gli uffici dell'UREGA di Enna, ove con ultimo verbale di gara del 14/06/2019, la commissione di gara nominata dallo stesso UREGA - Servizio provinciale di Enna e Caltanissetta, per le motivazioni in essa contenute, procedeva all'esclusione dell'ultima ditta rimasta in gara per carenza della capacità economico-finanziaria prevista nel Bando e nel Disciplinare di gara;

che in data 24/06/2019 con prot. n. 7056, veniva notificato un ricorso proposto innanzi al TAR-Sez. CT, da parte della ditta esclusa, per l'annullamento, previa sospensione degli effetti, del verbale del 14.06.2019, con il quale la Commissione di gara costituita presso l'UREGA sede di Enna, aveva escluso dalla gara la ditta ricorrente; in particolare, con il ricorso la ditta lamentava la presunta illegittimità dei requisiti richiesti nel bando di gara relativamente alla "capacità economica - finanziaria", nello specifico lamentava che, in base a quanto previsto dall'art. 83 del Codice degli Appalti, sono stati richiesti requisiti non previsti relativamente alle garanzie assicurative;

che nel medesimo giudizio, anche un'altra ditta aveva proposto atto d'intervento *ad adiuvandum* a sostegno della ditta ricorrente;

che con Determina a contrarre n. 475 del 09/07/2019, nelle more della definizione della procedura di gara da parte dell'UREGA e della questione legale-amministrativa di cui al citato ricorso al TAR, veniva indetta una manifestazione d'interesse per procedere all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio del Comune di Valguarnera Caropepe per giorni sessanta - art. 36 c. 2 lett. "b" D.Lgs. 50/2016 al fine di potere garantire il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani facente parte dei servizi essenziali che non possono essere interrotti;

che con successiva Determina n. 517 del 31/07/2019, a seguito dell'espletamento della manifestazione d'interesse pubblicata, veniva affidato il servizio per giorni 60 (sessanta);

che nelle more della definizione della gara da parte dell'UREGA di Enna, con Delibera di Giunta Comunale n. 82 del 02/07/2019 veniva stabilito di pubblicare una gara semestrale, cosiddetta "gara ponte" per potere procedere, nelle more della definizione delle procedure giudiziarie amministrative della gara settennale, all'affidamento per sei mesi, prorogabili, del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio del Comune di Valguarnera Caropepe, approvando contestualmente gli atti di gara e nominando quale RUP, il Responsabile del III Settore, Arch. Giuseppe Di Vincenzo;

Determinazione SETTORE LAVORI PUBBLICI URBANISTICA ED AMBIENTE n.186 del 04-06-2020 Comune di Valguarnera Caropepe

che con Determina a contrarre n. 513 del 31/07/2019 e successiva modifica con Determina n. 555 del 20/08/2019, si procedeva ad indire la gara semestrale “gara ponte”, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso la piattaforma telematica convenzionata ASMECOMM;

che a seguito di procedura aperta, preceduta da regolare pubblicazione anche sulla G.U.C.E. (Gazzetta Ufficiale Comunità Europea), in data 30/09/2019, termine ultimo per la presentazione delle buste telematiche nella piattaforma ASMECOMM, non è pervenuta alcuna documentazione afferente la gara semestrale e che pertanto la stessa è stata dichiarata deserta;

che con Determina a contrarre n. 673 del 09/10/2019, è stato pertanto stabilito, come previsto nel Codice dei Contratti, di procedere all'affidamento del servizio semestrale, mediante procedura negoziata, art. 63 c.2 lett. “a” del suddetto Codice, espletando le attività di gara, ai sensi dell'artt. 35 e 36 del D.Lgs. n. 50/2016, e di assegnare alla Centrale di Committenza ASMEL Consortile S.c.a.r.l i relativi servizi di committenza di cui agli artt. 37 e 39 del D. Lgs. n. 50/2016, come da Delibera di G.C. n. 78 del 01/07/2019 e successiva Delibera di C.C. n.60 del 03/07/2019;

che con Determina n. 838 del 05/12/2019, a seguito dell’espletamento delle procedure di gara, veniva assegnato per mesi sei, prorogabili, il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio del Comune di Valguarnera Caropepe, alla ditta Soc. Coop. General Montaggi;

che in data 28/11/2019, il TAR – Sez. CT, con Sentenza n. 2882, ha in parte rigettato il ricorso presentato dalla ditta esclusa dall’UREGA ed in parte lo ha dichiarato inammissibile unitamente all’atto d’intervento *ad adiuvandum* dell’atra ditta, ma in via incidentale, ha confermato la legittimità delle clausole impugnate previste negli atti di gara, condannando entrambe le ditte a rifondere le spese legali a favore del Comune di Valguarnera Caropepe, consolidando pertanto la legittimità e correttezza degli atti di gara e dell’intera procedura svolta;

ritenuto che occorre provvedere all’indizione della nuova gara settennale e che a tal fine, possono riproporsi gli atti di gara precedenti, rafforzati nella loro legittimità e correttezza, dalla sentenza del TAR – Sez. Catania sopra citata, costituiti da: “Bando, Capitolato speciale tecnico prestazionale, Disciplinare di Gara, DUVRI”, contenenti dati quantitativi e qualitativi sull’attuale modello di raccolta differenziata ovvero la descrizione dei servizi e del relativo contesto, il dimensionamento del servizio e la relativa stima dei costi da sostenere e le relative specifiche tecniche, oltre a quanto contenuto nel Piano d’Intervento approvato con Delibera di C.C. n. 42 del 18.6.2018;

che la durata dell’appalto è stabilita in anni 7 (sette), fermo restando la condizione risolutiva espressa da prevedere negli atti di gara, e dunque nel contratto, in caso di rilevanti modifiche normative che obblighino i comuni ad altre forme di gestione, e che pertanto l’ammontare dell’appalto, per la durata del servizio pari ad anni 7 (sette), è pari, fatta salva la riduzione conseguente all’espletamento di apposita gara, ad all’importo posto a base di gara, IVA esclusa, pari ad € **4.822.923,98** (euro quattromilioniottocentoventiduenovecentoventitre/98) comprensivi degli oneri relativi all’attuazione dei piani della sicurezza, IVA esclusa, pari ad € **18.480,00** non soggetti a ribasso.

Gli oneri relativi alla manodopera sono pari ad € **537.789,14** (euro cinquecentotrentasettesettecentoottantanove/14) al netto delle imposte.

che l'appalto in oggetto risulta disciplinato dal Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs 50/2016 attraverso procedura aperta, ai sensi dell'art. 60;

ritenuto che, ai sensi del comma 2 dell'art. 177 del D.Lgs. n. 152/2006 "la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse" e che ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 13, comma 2, L. 180/2011, per l'appalto in esame, non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali, trattandosi di attività strettamente collegate per le quali è bene che l'esecuzione rimanga in capo ad un unico soggetto che ne dovrà così rispondere globalmente;

che pertanto, con il presente provvedimento, possono approvarsi il Bando di Gara, il Disciplinare di Gara, il Capitolato speciale d'appalto, il DUVRI relativi al servizio in oggetto ed indire la relativa gara di appalto per la durata di anni 7 (sette) presso l'UREGA di Enna e Caltanissetta;

dato atto che, la finalità da perseguire è garantire nel territorio Comunale di Valguarnera Caropepe il servizio di raccolta, trasporto e conferimento presso impianti autorizzati per le conseguenti attività di recupero/smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati provenienti dalla raccolta differenziata svolta nel territorio comunale e gestione del centro comunale di raccolta;

che oggetto del contratto è il servizio di trasporto e conferimento presso impianti autorizzati per le conseguenti attività di raccolta, recupero/smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati provenienti dalla raccolta differenziata e gestione del Punto Comunale di Raccolta (Ecopunto);

che il contratto avrà forma pubblica amministrativa, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 50/2016;

che per clausole essenziali, il servizio dovrà essere eseguito secondo le esigenze dell'amministrazione comunale e garantire il regolare svolgimento delle prestazioni richieste e la razionalizzazione del ciclo rifiuti in termini di percentuali di frazioni recuperate e di aumento della raccolta differenziata;

che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/16;

visto l'art. 9 del D.L. 78/09, convertito in legge 102/2009, che dispone che: "il funzionario che adotta i provvedimenti che comportino impegno di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica";

vista la documentazione tecnica da porre a base della redazione dei documenti di gara predisposti dal Responsabile del
III Settore:

- bando di gara;
- disciplinare di gara;
- Capitolato Speciale d'Appalto;

- DUVRI.

Considerato che per il valore dell'affidamento nonché per la complessità della procedura di gara e delle valutazioni tecniche correlate, è necessario che la procedura venga espletata dall'Ufficio Regionale per l'Espletamento di Gare per l'Appalto di lavori pubblici - Servizio provinciale di Enna e Caltanissetta (U.R.E.G.A.);

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, avente ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dare atto che i servizi oggetto di appalto trovano copertura con fondi del bilancio comunale con particolare riferimento al piano economico-finanziario TARI 2020, imputandola agli esercizi secondo quanto riportato dalla tabella seguente:

Esercizio Finanziario	2020	Bilancio di previsione 2020 - 2021			
Capitolo	2235	Descrizione	<i>Spese per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani</i>		
Missione	9	Programma	3	Titolo	1
Macroaggregato	3 2 15			CIG GARA NUMERO	8326842764

Di impegnare in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.A.C., ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266 del 23/12/2005, la somma di €. 600,00 quale contributo ai sensi dell'art. 2 della Deliberazione A.N.A.C. n. 1377 del 21 dicembre 2016 al capitolo corrispondente i servizi conto terzi del bilancio di previsione pluriennale 2019/2021, il quale sarà corrisposto dalla Stazione Appaltante;

Vista la delibera di G.C. n. 37 del 24/04/2020 di presa d'atto degli atti di gara, bando, disciplinare, capitolato speciale e DUVRI;

Preso atto che con PEC del 27/04/2020 e successiva del 11/05/2020, sono stati trasmessi all'UREGA di Enna gli atti di gara sopra citati per le eventuali modifiche ed integrazioni di carattere formale e tenuto conto che non è pervenuta alcuna osservazione formale in merito agli atti di gara, si può procedere secondo quanto approvato con delibera di G.M. n. 37 del 24/04/2020;

Per quanto rappresentato

DETERMINA

Determinazione SETTORE LAVORI PUBBLICI URBANISTICA ED AMBIENTE n.186 del 04-06-2020 Comune di Valguarnera Caropepe

- Approvare, il Bando di Gara, il Disciplinare di Gara, il Capitolato speciale d'appalto, il DUVRI per il servizio in oggetto ed indire la relativa gara di appalto per la durata di anni 7 (sette);
 - Trasmettere tutti gli atti di gara dall'Ufficio Regionale per l'Espletamento di Gare per l'Appalto di lavori pubblici - Servizio provinciale di enna (U.R.E.G.A.);
 - Provvedere con atto separato alla proroga tecnica ai sensi dell'106, comma 11, del D.Lgs n. 50/2016 limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente agli stessi prezzi, patti e condizioni;
 - dare atto che la somma trova copertura nel bilancio pluriennale 2019/2020/2021 esercizio 2020e 2021 e che si procede a considerare la stessa somma impegnata al fine di garantire la copertura che verrà quantificata all'atto dell'aggiudicazione della gara così come di seguito specificato:
- Impegnare, la somma di seguito elencata:

A N N O 2020

Missione 9	Programma 3	Titolo 1	Macroagg 3-2-15
Cap./Art. 2235	Descrizione: spese per rifiuti		
SIOPE	- CIG n. 8326842764 CUP n. E89E20000660004		
Creditore:			
Causale: pagamento fatture per il periodo da Agosto a Dicembre 2020			
Modalità finan. Bilancio comunale anno 2020 in corso di formazione			
Imp./Prenot. Importo € 312.172,90 I.V.A inclusa			

- Imputare la spesa di € 312.172,90 I.V.A inclusa, in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Esercizio	PdC finanziario	Cap/art.	Comp.economica
2020 in corso di formazione	2020	2235	€ 312.172,90

A N N O 2021

Missione 9	Programma 3	Titolo 1	Macroagg 3-2-15
Cap./Art. 2235	Descrizione: spese per rifiuti		
SIOPE	CIG n. 8326842764 CUP n. E89E20000660004		
Creditore:			
Causale: pagamento fatture per il periodo da Gennaio a Dicembre 2021			
Modalità finan. Bilancio comunale anno 2021			
Imp./Prenot. Importo € 749.214,96 I.V.A inclusa			

- Imputare la spesa di € 749.214,96 I.V.A inclusa, in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Esercizio	PdC finanziario	Cap/art.	Comp.economica
2021	2021	2235	€ 749.214,96

- di prendere atto che una volta quantificati i costi per i servizi U.R.E.G.A. e per le pubblicazioni relative alla seguente procedura, si predisporrà apposita determina di impegno a valere sui servizi per conto terzi in quanto a totale carico dell'aggiudicatario;
- dare atto che le spese di pubblicità obbligatoria e di funzionamento dell'UREGA, per dovranno essere rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
- dare atto che si procederà all'effettivo impegno di spesa per i servizi in oggetto con separata determinazione, successivamente all'aggiudicazione definitiva dei servizi stessi;
- demandare all'UREGA di Enna l'indizione e l'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- dare atto che lo scrivente è Responsabile unico del Procedimento in questione è l'Arch. Giuseppe Di Vincenzo, delibera di G.C. n. 37/2020;
- dare atto che il CIG, per il presente procedimento, è il seguente: 8326842764;
- di nominare supporto al RUP e collaboratore dello stesso, rispettivamente il Resp.le del Servizio Ambiente Giuseppe Giarmanà e la sig. Lidia Prezzavento, istruttore amministrativo in servizio all'UTC;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito istituzionale anche ai fini della normativa vigente in materia di Amministrazione Trasparente nello specifico spazio del sito istituzionale;

Il Responsabile del Procedimento
f.to Di Vincenzo Giuseppe

IL RESPONSABILE DEL SETTORE LL.PP
f.to Arch. Di Vincenzo Giuseppe

Si appone il visto Favorevole di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

annotazioni:
Li 04-06-2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to dott. Interlicchia Giuseppe