



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

Nr. 86 Registro Delibere

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021,
Delibera di Giunta n° 79 del 2/07/2019.**

L'anno duemiladiciannove, il giorno 12, del mese di Agosto alle ore 16.00 e seguenti, nella solita sala delle adunanze, a seguito di regolare convocazione, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI	Presenti	Assenti	
1 BENTIVEGNA STEFANO	SI		
2 SCOZZARELLA ENRICO	SI		
3 DRAIA' ROBERTO	SI		
4 RUTA DEBORA	SI		
5 D'ANGELO FILIPPA	SI		
6 ROCCAZZELLA FILIPPO	SI		
7 ARENA FABIO		SI	
8 AUZZINO CARMELO	SI		
9 PECORA SARA	SI		
10 ALESSI ANTONIO	SI		
11 PROFETA GIUSEPPE	SI		
12 ARCURIA GIUSEPPE	SI		
13 DRAGA' CONCETTA	SI		
14 SPERANZA GIUSEPPE	SI		
15 CAVALLARO MARIA GRAZIA	SI		
	PRESENTI N° 14	ASSENTI N° 1	
Presiede la seduta il Presidente Sig. Enrico Scozzarella.-			
Partecipa il Segretario Comunale Dott. Pierpaolo Nicolosi.-			
Il Presidente, constatato che il numero dei Consiglieri presenti è legale, dichiara aperta la seduta.			

**OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019/2021,
Delibera di Giunta n° 79 del 2/07/2019**

Il Vice Sindaco Auzzino chiede 5 minuti di sospensione , per dare modo di parlare al Sindaco.

Il Presidente mette ai voti per alzata e seduta, la sospensione per 5 minuti, con il seguente esito:

Presenti n° 14

Favorevoli n° 8

Contrari n° 6 (Ruta, Profeta, Arcuria, Dragà, Speranza e Cavallaro).

Alla ripresa entrano il Sindaco e l'Assessore Platania.

Prende la parola **il Sindaco** che illustra il DUP 2019/2021 , attraverso la lettura di una relazione, chiedendo di posticipare il proprio intervento al momento della trattazione del bilancio.

Consigliere Arcuria : “ Ricordo che sul DUP in commissione abbiamo espresso parere sfavorevole”
Preannuncia di dimettersi da Presidente della Commissione .
“ Chiedo che venga messa ai voti la proposta”.

Il Presidente, ricorda, come sono andate le cose in commissione consiliare.

Il Consigliere Roccazzella : “ Abbiamo accettato l'intero programma politico del Sindaco, il Dup che è stato ampiamente trattato in commissione - dichiarazione di voto favorevole”.

Consigliere D'Angelo: “ Come UDC siamo favorevoli”.

Consigliere Alessi : “ Anticipo parere favorevole sul DUP “

Consigliere Dragà: “ Ho letto il DUP e si evincono sempre le stesse belle parole (trasparenza, onestà etc....) che purtroppo non sono state realizzate. Annuncio la lettura di un documento . Critico diversi aspetti contenuti nel DUP ed in particolare modo la programmazione di investimenti/finanziamenti . Si sprecano troppe risorse in festività e spese legali che sono diventate eccessivamente onerose. Chiedo che venga istituito un albo degli avvocati. Critico, anche, l'aumento del costo sulla differenziata . (Allega il documento al verbale.) Pertanto voterò sfavorevolmente”.

Consigliere Profeta, ricorda, di aver presentato una mozione sulla pace fiscale.

Sul DUP ricorda che il parere è negativo come già anticipato in commissione. Questo DUP ha diverse mancanze e non prevede nessuna riduzione di tasse locali a fronte di risparmi sulla spesa di personale ed aumento dell'Irpef.-

Il Presidente mette ai voti per alzata e seduta, il punto n° 2 all'ordine del giorno, con il seguente esito:

Presenti n° 14

Favorevoli n° 8

Contrari n° 6 (Ruta, Profeta, Arcuria, Dragà, Speranza e Cavallaro).

Mette poi ai voti l'immediata esecutività della delibera, con il seguente esito:

Presenti n° 14

Favorevoli n° 8

Contrari n° 6 (Ruta, Profeta, Arcuria, Dragà, Speranza e Cavallaro).

Per effetto dell'esito della votazione accertato con l'assistenza degli scrutatori il Presidente proclama che

II CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

- **di approvare il DUP 2019 – 2021, Delibera GC n° 79 del 2/07/2019, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo.**

- **Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo**



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

(Libero Consorzio di Enna)

PROPONE Il Sindaco Dott.ssa Francesca Draia

Oggetto: Approvazione Documento Unico di Programmazione 2019/2021

Vista e richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 79 del 02/07/2019 con oggetto: approvazione documento unico di programmazione 2019/2021;

Preso atto che la faq n. 10 di Arcohet che espressamente ammette che i documenti relativi al bilancio ed al DUP possono essere approvati nella stessa seduta consiliare rispettando l'ordine logico di priorità;

Visto l'art. 151 del TUEL che recita:

[comma 1]. Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.

[comma 2]. Il Documento unico di programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario.

Visto l'articolo 170 del TUEL che recita:

Documento unico di programmazione

[comma 1]. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

(Libero Consorzio di Enna)

aggiornamento del Documento unico di programmazione. [...] Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

[comma 2]. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

[comma 3] Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

[comma 4]. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

[comma 5]. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

Visto e richiamato il principio contabile n. 4/1 sulla programmazione e specificatamente il punto n. 8 che specifica i dati e contenuti minimi delle due sezioni;

Vista la risposta del MEF "arconetfaq n. 10" che <<con riferimento al procedimento di approvazione del DUP e della relativa nota di aggiornamento, dal vigente quadro normativo risulta:

1) che il DUP è presentato dalla Giunta entro il 31 luglio "per le conseguenti deliberazioni". Pertanto il Consiglio riceve, esamina, discute il DUP presentato a luglio e delibera.

La deliberazione del Consiglio concernente il DUP può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.

La deliberazione del DUP presentato a luglio costituisce una fase necessaria del ciclo della programmazione dell'ente;



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

(Libero Consorzio di Enna)

2) l'assenza di un termine per la deliberazione concernente il DUP, al fine di lasciare agli enti autonomia nell'esercizio della funzione di programmazione e di indirizzo politico, fermo restando che il Consiglio deve assumere "le conseguenti deliberazioni". Il termine del 15 novembre per l'aggiornamento del DUP comporta la necessità, per il Consiglio di deliberare il DUP in tempi utili per la presentazione dell'eventuale nota di aggiornamento. La deliberazione consiliare concernente il DUP non è un adempimento facoltativo, anche se non è prevista alcuna sanzione;

3) considerato che la deliberazione del Consiglio concernente il DUP presentato a luglio ha, o un contenuto di indirizzo programmatico, o costituisce una formale approvazione, **che è necessario il parere dell'organo di revisione** sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio, reso secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;

4) che la nota di aggiornamento al DUP, è eventuale, in quanto può non essere presentata se sono verificare entrambe le seguenti condizioni:

- il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;

5) che, se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al DLgs 118/2011;

6) che lo schema di nota di aggiornamento al DUP e lo schema di bilancio di previsione sono presentati contestualmente entro il 15 novembre, unitamente alla relazione dell'organo di revisione, secondo le modalità previste dal regolamento dell'ente;

7) che la nota di aggiornamento, se presentata, è oggetto di approvazione da parte del Consiglio. In quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato.

8) che la disciplina concernente la presentazione del DUP si applica anche agli enti in gestione commissariale.

9) che in caso di rinvio del termine di presentazione del DUP, la specifica disciplina concernente i documenti di programmazione integrati nel DUP deve essere rispettata.



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

(Libero Consorzio di Enna)

Visto il documento del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili elaborato dalla Commissione Revisione degli Enti Pubblici che in merito al DUP, e al parere dell'Organo di Revisione, evidenzia che:

- a) <<Nella considerazione che la norma non prevede espressamente l'approvazione del Dup da parte del Consiglio, sono sorte diverse interpretazioni sul ruolo affidato al Consiglio al momento della presentazione del Dup. In tale quadro normativo si sostiene che il Consiglio può approvarlo, limitarsi ad una presa d'atto, deliberare una mozione di indirizzo da recepire nella Nota di aggiornamento o chiedere una sua modifica;
- b) Il parere dell'organo di revisione.

È pacifico che i pareri obbligatori richiesti dall'art.239 del Tuel all'organo di revisione siano su proposte di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio. Non si spiegherebbe altrimenti il comma 1 bis dello stesso articolo.

L' art. 239, comma 1 bis stabilisce che l'organo di revisione nei pareri obbligatori debba esprimere un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficiarietà strutturale e di ogni altro elemento utile e che l'organo consiliare è tenuto ad adottare i provvedimenti conseguenti o a motivare adeguatamente la mancata adozione delle misure proposte dall'organo di revisione.

Sembra impossibile esprimere da parte dell'organo di revisione un parere di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti con riferimento ad un documento di programmazione che non accompagni lo stesso bilancio di previsione.

In ogni caso se il Dup è solo presentato e non sottoposto all'approvazione del Consiglio il parere dell'organo di revisione non è obbligatorio.

Sul Dup 2019/2021, in mancanza delle precisazioni normative prima richieste, l'organo di revisione, si esprimerà in sede di parere sul bilancio di previsione verificando la coerenza esterna con gli obiettivi di finanza pubblica, la coerenza interna tra documento di programmazione e previsioni di bilancio, nonché la loro attendibilità e congruità come richiesto dal citato comma 1 bis del citato articolo 239 del D.lgs. 267/2000.>>



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

(Libero Consorzio di Enna)

Visto e richiamato il regolamento di contabilità approvato dal Consiglio Comunale n. 139 del 31/12/2015;

Tenuto conto che in base a quanto stabilito dal regolamento di contabilità:

- a) Il DUP viene deliberato dalla Giunta Comunale;
- b) Nella delibera di Giunta Comunale va acquisito il parere preventivo dell'Organo di Revisione;
- c) Viene trasmesso al Consiglio Comunale;
- d) Il Consiglio Comunale entro 16 giorni lo esamina e lo discute;
- e) Nella deliberazione di Consiglio Comunale non dovranno essere espressi pareri poiché atto di indirizzo politico.

Visto il Documento Unico di Programmazione per l'esercizio 2019/2021, che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

Tenuto conto che l'approvazione del DUP è atto propedeutico ed indispensabile per predisporre ed approvare lo schema del bilancio di previsione almeno triennale;

Visti i pareri di regolarità tecnica e i pareri di regolarità contabile;

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori espresso nella proposta di deliberazione di Giunta Comunale con verbale n. 34 del 04/07/2019;

Richiamate tutte le premesse ed integralmente la delibera di giunta comunale n. 79/2019;

Considerato che come previsto dal regolamento di contabilità nella presente proposta non vanno espressi pareri poiché espressi nella deliberazione di Giunta Comunale integralmente richiamata;

Visto il T.U.E.L;

Visto l'O.R.E.L.;

Visto il D. Lgs n. 118/2011 smi;



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

(Libero Consorzio di Enna)

Visto il principio contabile n. 4/1;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- A) Di approvare il Documento Unico di Programmazione 2019/2021;
- B) Di prendere atto che tale documento è atto propedeutico al bilancio di esercizio;
- C) Di dichiarare l'atto immediatamente esecutivo.



IL SINDACO

Dott.ssa Francesca Draia



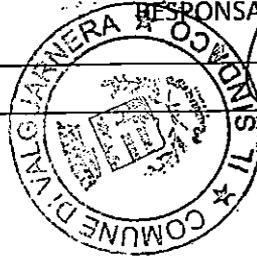
COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA E CONTABILE - OGGETTO PROPOSTA:

APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019/2021

Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 12 della legge regionale n. 30 /2000, in ordine alla regolarità contabile si esprime parere favorevole.

Valguarnera li, 05.08.2019



RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO



Il Documento unico di programmazione parla nuovamente di legalità, trasparenza, partecipazione, qualità, solidarietà, collaborazione. Mi lasci dire con molta convinzione che queste cose in realtà non ci sono mai state. Forse dimenticate quando l'amministrazione ha ommesso alla cittadinanza un documento importante come quello della firma apposta per la realizzazione della più grande moschea d'Italia a Valguarnera.

Una esposizione che elogia l'operato e gli obiettivi raggiunti, facendo passare l'ordinaria amministrazione per straordinaria, ritengo tutto ciò veramente riduttivo.

Potenziamento nella ricerca di nuovi finanziamenti, bene... In realtà quanti progetti sono stati poi veramente finanziati, la richiesta di finanziamenti il potenziale finanziamento non equivale certamente alle opere finanziate concretamente!

Attivazione App, un app che in questi anni è stata utilizzata a vostro uso e consumo a con inserimento di dati ed informazioni a proprio piacimento.

Purtroppo debbo constatare una Mancanza di programmazione di investimenti per la crescita di un paese ricordando che + di 50 famiglie hanno abbandonato il nostro Comune in un solo anno.

Un autoelogio viene fatto ricordando che questa amministrazione non ha contratto mutui ... a mio modesto parere, bisognava utilizzare al meglio il canale "Cassa depositi e prestiti" per il finanziamento dei propri investimenti, per la costruzione di qualsiasi opera pubblica diretta al soddisfacimento dei bisogni della collettività', secondo le proprie finalità di crescita territoriale. Invece lo sperpero di denaro senza lungimiranza ricade **nelle festività** (e anche lì debbo dire che alcuni operatori si ritengono insoddisfatti, in quanto non sono stati neanche pagati per il servizio fornito). Per non parlare di ciò che sta accadendo in questa estate con manifestazioni calendarizzate che poi in realtà non si effettuano. **Spese legali** che sono aumentate vertiginosamente soprattutto nell'ultimo anno. Se nel mese di luglio 2019* l'importo raggiunge 125 mila euro. Importo più che raddoppiato negli ultimi 15 mesi, spese inutili in alcune circostanze con la maggior parte delle cause perdute dall'Ente. Io ebbi a dirvi formalmente di Provvedere all'istituzione di un albo attraverso la Procedura comparativa per titoli per il conferimento degli incarichi legali provvedendo poi ad una rotazione tra i vari professionisti e Istituire,



concordando con altri Enti pubblici presenti sul territorio Provinciale, un ufficio unico di avvocatura civica.

Per non parlare di iniziative che vengono prospettate come nuove v.di tavola di S.Giuseppe all'interno dell'aula consiliare o consegna carta costituzionale ai 18enni), cose "vintage" già effettuate da altre amministrazioni.

Trovo assurdo fare passare come cosa straordinaria la formazione dei dipendenti comunali. Oppure irragionevoli ritengo siano Dichiarazioni di paternità su atti importanti che questa amministrazione locale, sostiene di aver portato avanti circa la stabilizzazione dei precari del Comune di Valguarnera!! Mi spiace ricordare all'amministrazione comunale che nulla ha fatto o farà di straordinario, ma sta ottemperando alle direttive emanate dall'assessorato Enti Locali della Regione Siciliana.

Per ciò che riguarda l'Area economica fiscale si continua a parlare di straordinarietà quando si ci riferisce a cose puramente di ordinaria amministrazione.

Inserire come straordinaria amministrazione l'adesione al progetto C. Identità - donazione organi lo ritengo inopportuno considerando il tema.

Assicurazione dei servizi come SGATE – CONTRASTO ALLA POVERTA'-SIA- AST ANZIANI E DISABILI –ADI sono tutti progetti che vi erano in precedenza e continuano ad esserci non certo per il comune.

Rifiuti: Differenziare i rifiuti così da destinarli al riciclo significa diminuire la presenza e soprattutto l'impatto sull'ambiente delle discariche tradizionali in cui, fino a pochi anni fa, si accumulava spazzatura di ogni tipo nonché rifiuti altamente inquinanti per l'ambiente circostante. Differenziare noi lo consideriamo giusto ma ci vuole la corretta programmazione. Ancora una volta assistiamo ad un'amministrazione che sistematicamente fa confusione nella gestione e continua a mandare avanti progetti senza un vero coordinamento. **Differenziare senza un ritorno economico per la cittadinanza, anzi un rincaro vergognoso del 30% pesando sempre sulle tasche della nostra piccola e anziana cittadina.**

Nessuna programmazione di **diminuzione tasse** come più volte richiesto da questa parte politica (diminuzione tari-Imu), anzi le tasse stando a ciò che viene espletato in questo documento aumenteranno.



Da tenere presente, però, le anticipazioni di cassa prevista dal D. Lgs. 267/2000 ma finalizzata a pagamenti urgenti ed indifferibili in situazioni di mancanza di disponibilità liquide. Contabilmente l'anticipazione di tesoreria si configura come un prestito a breve da restituire con gli incassi che si verificano sul conto di tesoreria dove noi paghiamo vigorose somme di interessi.

L'Ente Comunale, continua a sperperare somme incaricando nuovamente la società "Area riscossioni S.r.l.", quale istituzione Privata, per la riscossione dei ruoli coattivi. L'ente esternalizza nuovamente il servizio sapendo che la nuova rottamazione delle cartelle prevista dal decreto fiscale, collegato alla Legge di Bilancio 2019/20/21 sarà, molto simile alle precedenti definizioni agevolate e consentirà ai contribuenti di pagare l'importo del debito al netto delle sanzioni e degli interessi dovuti, sapendo che l'art. 12 d. lgs 504/92 utilizzato come giustificazione nelle determinazioni di settore, prevede la riscossione coatta ma non prevede l'esternalizzazione del servizio a ditta privata andando contro la collettività sapendo che, invece, l'Area riscossione S.r.l.", quale ente privato, impedisce alla comunità Valguarnerese, di aderire alla rottamazione Ter o pace fiscale, nelle modalità previste per legge; *ma non si riesce a gestire il servizio con la nostra unità intere dell'ente?*

Istruzione: Acquisto arredi scolastici, attività alternanza scuola cose di ordinaria amministrazione. **Emerge invece la Svalorizzazione della cultura:** Servono piani e politiche condivise che a partire dai bisogni culturali della società, spingano le imprese a investire in luoghi in cui si produce cultura. Piani che si basino sulle reali necessità della popolazione, che mettano al centro l'individuo e che andrebbero definiti in modo sinergico da tutti i soggetti coinvolti: istituzioni, imprese, cittadini. Niente di niente, abbiamo chiuso la biblioteca abbiamo chiuso il museo.

Non posso che votare sfavorevolmente alla proposta di bilancio in quanto, non si evince un margine di crescita sociale, territoriale del nostro paese ma solo zero investimenti e quindi crescita e + tasse per i nostri concittadini ottemperando a scelte scellerate di questa amministrazione che aumenta a dismisura le spese per le procedure legali dando erroneamente all'esterno un'immagine errata di questo paese.

IL CONSIGLIERE ANZIANO IL PRESIDENTE
F.to: Dott. S. Bentivegna F.to:Geom. E. Scozzarella

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to:Dr. P. Nicolosi

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991 n. 44, é stata affissa all'Albo pretorio del Comune in data 21/08/2019 per rimanervi quindici giorni consecutivi (art. 11, comma I°, come modificato dall'art. 127, comma 21, della l. r. 17/04).

Valguarnera Caropepe _____

Il Responsabile dell'Ufficio di Segreteria

IL SEGRETARIO COMUNALE

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991 n. 44, pubblicata all'Albo pretorio dell'Ente per quindici giorni consecutivi dal _____ ed è divenuta esecutiva il giorno _____

- **decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art. 12, comma 1);**
- **a seguito di dichiarazione di immediata esecutività.**

Valguarnera Caropepe _____

IL SEGRETARIO COMUNALE
