



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

SETTORE LL. PP.

COPIA AD USO AMMINISTRATIVO

DETERMINAZIONE DEL SETTORE LAVORI PUBBLICI URBANISTICA ED AMBIENTE

Registro Generale n. 374 del 03-07-2018

Ufficio

CIG n. 7555481429

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO DEL Servizio di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica ed aggiuntivi nel territorio del Comune di Valguarnera Caropepe. Determina a contrarre. C.I.G. 7555481429.

L'anno duemiladiciotto addì tre del mese di luglio il Responsabile del Settore
Di Vincenzo Giuseppe

Premesso che:

- con Decreto Sindacale n. 02 dell'8/01/2018 con il quale vengono assegnati gli incarichi di P. O.;
 - con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 24/04/2017 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2017/2019;
 - con delibera di Consiglio Comunale n. 37 del 24/05/2017 è stato approvato il bilancio di esercizio 2017/2018/2019 e l'aggiornamento del DUP 2017/2019;
 - con delibera di Giunta Comunale n. 10 del 22/01/2018 è stato approvato il PEG PDO provvisorio e sono state assegnati gli obiettivi e le risorse umane , strumentali e finanziarie;
- Visto e richiamato l'articolo 163 comma 1, comma 3 e comma 5 del TUEL che scancisce le regole da seguire per effettuare impegni e liquidazioni in esercizio e/o gestione provvisoria;
- Visto che il termine per l'approvazione del bilancio di esercizio è scaduto il 30/03;
- Visto che l'Ente non ha approvato il documento nei termini sopra indicati e pertanto , come

disposto dalla normativa citata, è da considerarsi, fino all'approvazione dello stesso, in gestione provvisoria;

Visto che la somma prevista nell'atto in esame è conforme a quanto previsto dalla norma citata in precedenza e pertanto è da ritenersi spesa indifferibile ed urgente e nei limiti previsti in bilancio o non frazionabile in dodicesimi;

Visto richiamato e attestato con la sottoscrizione del presente atto quanto previsto dall'articolo 183 comma 8 del TUEL che recita: "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi.

"

Visto il D. Lgs n. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto che con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile del Settore viene attestata la regolarità tecnica;

Premesso che:

Con ordinanza n. 57 del 29/07/2016 è stato avviato il piano di emergenza per la raccolta differenziata emessa a seguito delle diverse ordinanze del Presidente della Regione Siciliana;

Viste le Disposizioni Attuative e le Ordinanze Presidenziali, che dispongono, tra l'altro, 5 che "i Comuni sono tenuti a porre in essere ogni azione utile al fine di incrementare le percentuali di raccolta differenziata sulla base delle indicazioni contenute nella normativa nazionale e regionale di settore nonché nelle ordinanze contingibili ed urgenti emanate dal Presidente della Regione Siciliana";

Visto che con Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 15 Rif. dell'1/12/2017 è stato prorogato lo stato emergenziale per tutto il territorio della Regione;

Tenuto conto che:

- a) con Delibera di Giunta Comunale n. 62 del 22/05/2017 è stato approvato il piano di intervento tecnico economico operativo provvisorio per la gestione del servizio di igiene ambientale ed avviata la manifestazione di interesse per verificare la disponibilità di operatori economici a svolgere il servizio;

- b) con Ordinanza Sindacale n. 26 del 05/06/2017 è stato affidato il servizio alla ditta Progitec SNC;

Ritenuto che

- a) con verbale di conciliazione del 25/09/2017 si è preso atto del passaggio dei dipendenti alla SRR, e l'utilizzo contestuale alla ditta affidataria del servizio;
- b) come da asseverazione del piano di intervento effettuato dalla S.R.R. Enna veniva l'Ente obbligato a coprire la spesa di 1/9 del personale operativo per personale amministrativo, per il quale l'Ente ha richiesto l'utilizzazione diretta;
- c) in pari data è stata sottoscritta la cessione del contratto di lavoro degli operatori impiegati presso il cantiere nonché di n. 02 personale amministrativo assegnato al cantiere di Valguarnera Caropepe al momento di approvazione e asseverazione del piano operativo da parte della S.R.R., per un importo complessivo di € 76.000,00, che doveva essere assunto dalla ditta al momento di avvio della gestione del punto comunale di raccolta a decorrere dal 01/11/2017;
- g) sussiste l'obbligo assunto dall'Ente a seguito dell'asseverazione del piano finanziario da parte della SRR di assumere l'impegno di spesa del personale amministrativo per un importo complessivo sopra citato;
- h) che la definizione delle procedure di assunzione e di impiego del personale amministrativo sono state definite soltanto nel mese di novembre del corrente anno, e pertanto, non è stato possibile elaborare prima il piano di intervento definitivo, determinato e deliberato con la delibera GC n° 147 del 29-12-2017;

Tenuto conto che per garantire l'espletamento del servizio sono state emanate le seguenti ordinanze:

l'Ordinanza Sindacale n. 6 del 03/02/2016; l'Ordinanza Sindacale di modifica n. 9 del 26/02/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 18 del 03/04/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 26 del 04/05/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 42 del 03/06/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 51 del 04/07/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 57 del 29/07/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 59 del 05/08/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 88 del 31/10/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 102 del 30/12/2016; l'Ordinanza Sindacale n. 15 del 28/02/2017, l'Ordinanza Sindacale n. 23 del 28/04/2017; l'Ordinanza Sindacale n. 26 del 05/06/2017; l'Ordinanza Sindacale n. 58 del 29.12.2017, Determina n. 190 del 30/03/2018

Considerato che

- Con Ordinanza Sindacale n. 58 del 29.12.2017, nelle more dell'approvazione del Piano provvisorio 2018 per evitare l'interruzione di pubblico servizio, e stante il permanere dei presupposti di emergenza che hanno consentito l'affidamento al soggetto gestore, è stata prorogata l'Ordinanza n. 26/2017 e la Determina n. 321/2017, quivi da intendersi integralmente richiamate e ritrascritte, alle medesime condizioni gestionali ed economiche, ed in particolare è stato prorogato provvisoriamente l'affidamento del servizio alla ditta Progitec di Castel di Iudica (CT), nonché la gestione del punto comunale di raccolta alle medesime condizioni di cui all'Ordinanza n. 26/2017 e alla Determina n. 321/2017, fino al 30/03/2018, e comunque fino al momento dell'effettiva aggiudicazione del servizio alla ditta vincitrice della predisponenda gara d'appalto e/o al momento in cui gli organi competenti siano in grado di acquisire nuovamente la gestione del Servizio, alle condizioni previste dal

Progetto Tecnico Economico Provvisorio inserito nella manifestazione di interesse e sottoscritto dalla Ditta per accettazione;

Ritenuto che

- Con delibera di G.M. n. 41 del 28.3.2018 si è preso atto che e disposto che:
 - a) L'approvazione del piano di intervento definitivo e il piano tariffario 2018 è di competenza esclusiva del consiglio comunale;
 - b) Entrambi i piani sono stati esitati con parere favorevole dalle Commissioni Consiliari competenti, e che più volte l'amministrazione comunale aveva richiesto di presentare eventuali modifiche atte a migliorare i servizi o ridurre i costi e che nessuna proposta o emendamento è stato presentato prima o durante la seduta consiliare (vedasi verbali allegati).
 - c) L'unica proposta emersa in commissione fatta da alcuni Consiglieri Comunali mirava alla costituzione di un tavolo tecnico consultivo che avrebbe dovuto avere la funzione di esplicitare richieste da parte di alcuni gruppi di interesse;
 - d) Non è prevista la possibilità di costituire un tavolo tecnico all'interno dell'Ente poiché del tutto irrituale, e che solo i Consiglieri Comunali possono fare proprie delle proposte e presentarle al Consiglio, acquisiti i pareri obbligatori per legge;
 - e) Nella seduta del Consiglio Comunale del 24/03/2018 la proposta di approvazione del piano di intervento definitivo per la gestione integrata del servizio di igiene ambientale è stata immotivatamente respinta, senza valutazioni tecniche o di merito;
 - f) Nella stessa seduta non veniva approvato il piano provvisorio 2018 che di fatto adeguava la tariffa provvisoriamente al costo effettivo, facendo in modo che la stessa potesse dare copertura sia ai costi totali di gestione del servizio per l'anno 2018, prevedeva la copertura dei costi relativi alla gestione dell'ecopunto nonché la copertura di spesa per il personale amministrativo transitato alla società gestore e l'estensione del servizio porta a porta cosa che tra l'altro ora è prescritta dall'Ordinanza Presidenziale n. 2/rif 2018 ed era già anticipata nei documenti di programmazione deliberati;

Preso atto infine che l'Ordinanza Presidenziale n. 02/rif del 28/02/2018 prevede all'articolo 4 che:

- 1) I Sindaci dei comuni che non svolgono un efficace servizio di raccolta differenziata e conseguono basse percentuali di R.D. inferiori alle percentuali minime di legge del 65% sono obbligati entro il 31/03/2018 a valutare e ad attivare ogni azione utile, anche ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. N. 152/2006 e degli artt. 52 e 54 del TUEL per incrementare le percentuali di raccolta differenziata per esempio variando, nella ricorrenza della fattispecie, le modalità di raccolta con passaggio a quelle di tipo domiciliare porta a porta, dismettendo i cassonetti stradali e attivando centri comunali di raccolta;
- 2) Tutti i comuni dovranno avviare entro il 31/03/2018 specifici interventi riguardanti l'incremento delle percentuali di raccolta differenziata di specifiche tipologie di rifiuti facilmente intercettabili quasi ad esempio:
 - Raccolta della frazione organica e degli imballaggi in carta e cartone presso i mercati all'ingrosso, mercati settimanali, e presso tutte le utenze non domestiche; [...]
 - Raccolta dedicata per i rifiuti ingombranti e pericolosi [...];

Tenuto conto che con successive Ordinanze Presidenziali 3 e 4 rif. 2018 sono state fissate le percentuali di raccolta differenziata da raggiungere al 31.5.2018 e successivamente si è disposto per l'obbligo dei comuni che non raggiungano le percentuali fissate di stipulare contratti con discariche site all'estero entro il 31.7.2018;

Considerato che a tutte le prescrizioni fissate dalle Ordinanze presidenziali di cui sopra si era già dato seguito con gli atti prodotti fino ad oggi e che il percorso tracciato per la gestione del servizio è del tutto conforme a quanto previsto dalle prescrizioni Presidenziali, percorso che di fatto è stato arbitrariamente interrotto con la mancata approvazione degli atti citati da parte del Consiglio Comunale;

Dato atto che il contratto è prossimo alla scadenza e che al momento sono in corso l'adozione delle procedure per l'espletamento della gara d'appalto per l'affidamento del nuovo appalto;

Considerato che con Delibera di C.C. n. 41 dell'1.6.2018 è stato approvato il Piano di Intervento definitivo, e che pertanto è necessario, anche per dare adempimento alla normativa vigente e alle Ordinanze Presidenziali, predisporre tutti gli atti di gara per l'affidamento definitivo del servizio;

Preso atto che il costo del servizio è stato quantificato complessivamente in € 1.025.271,05 comprensivi di IVA;

Considerato che:

- con deliberazione di giunta comunale n. 80 del 03/07/2018 la giunta ha preso atto di tutti i documenti predisposti dal responsabile del settore tecnico e contestualmente lo ha nominato rup
- si è provveduto, al fine di procedere all'indizione di una nuova gara, all'aggiornamento della documentazione tecnica da porre a base della redazione dei documenti di gara da parte del Responsabile del servizio, costituita da: "Bando, Capitolato speciale tecnico prestazionale, Disciplinare di Gara, DUVRI", contenenti dati quantitativi e qualitativi sull'attuale modello di raccolta differenziata ovvero la descrizione dei servizi e del relativo contesto, il dimensionamento del servizio e la relativa stima dei costi da sostenere e le relative specifiche tecniche;
- che la durata dell'appalto è stabilita in anni 7 (sette), fermo restando la condizione risolutiva espressa da prevedere negli atti di gara, e dunque nel contratto, in caso di rilevanti modifiche normative che obblighino i comuni ad altre forme di gestione, e che pertanto l'ammontare dell'appalto, per la durata del servizio pari ad anni 7 (sette), è pari, fatta salva la riduzione conseguente all'espletamento di apposita gara, ad all'importo posto a base di gara, IVA esclusa, pari ad € 4.822.923,98 (euro quattromilionioottocentotriduecentoventitre/98) comprensivi degli oneri relativi all'attuazione dei piani della sicurezza, IVA esclusa, pari ad € 18.480,00 non soggetti a ribasso.
Gli oneri relativi alla manodopera sono pari ad € 537.789,14 (euro cinquecentotrentasettesettecentoottantanove/14) al netto delle imposte.
- che l'appalto in oggetto risulta disciplinato dal nuovo Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs 50/2016 attraverso procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto che

- ai sensi del comma 2 dell'art. 177 del D.Lgs. n. 152/2006 "la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse", necessario indire la gara per l'affidamento dei suddetti servizi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50 del 2016;
- ai sensi dell'art. 51 D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 13, comma 2, L. 180/2011, che per l'appalto in esame non sia possibile ed economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali, trattandosi di attività strettamente collegate per le quali è bene che l'esecuzione rimanga in capo ad un unico soggetto che ne dovrà così rispondere globalmente;
- con la Delibera di G.C. n. 80 del 03/07/2018 con la quale sono stati approvati gli atti di gara;
- pertanto, potersi approvare, con il presente provvedimento, il Bando di Gara, il Disciplinare di Gara, il Capitolato speciale d'appalto, il DUVRI per il servizio in oggetto ed indire la relativa gara di appalto per la durata di anni 7 (sette);

Dato atto che

- la finalità da perseguire è garantire nel territorio Comunale di Valguarnera Caropepe il servizio di raccolta, trasporto e conferimento presso impianti autorizzati per le conseguenti attività di recupero/smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati provenienti dalla raccolta differenziata svolta nel territorio comunale e gestione del centro comunale di raccolta.
- oggetto del contratto è il servizio di trasporto e conferimento presso impianti autorizzati per le conseguenti attività di raccolta, recupero/smaltimento dei rifiuti urbani e assimilati provenienti dalla raccolta differenziata e gestione del Punto Comunale di Raccolta cd-Ecopunto;
- il contratto avrà forma pubblica amministrativa, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 50/2016;
- per clausole essenziali il servizio dovrà essere eseguito secondo le esigenze dell'amministrazione comunale e garantire il regolare svolgimento delle prestazioni richieste e la razionalizzazione del ciclo rifiuti in termini di percentuali di frazioni recuperate e di aumento della raccolta differenziata;
- il criterio di selezione sarà la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. 50/16;

Visto l'art. 9 del D.L. 78/09, convertito in legge 102/2009, che dispone che: "il funzionario che adotta i provvedimenti che comportino impegno di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica";

Visti la documentazione tecnica da porre a base della redazione dei documenti di gara predisposti dal sottoscritto Responsabile:

- Capitolato Speciale d'Appalto
- Piano di gestione centro comunale di raccolta e conferimenti
- DUVRI

Considerato che il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani fa parte dei servizi essenziali che non possono essere interrotti pertanto, ai fini della continuità del servizio, nelle more della conclusione delle procedure d'appalto, risulta necessario procedere alla proroga tecnica del contratto in corso;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, avente ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

- a) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- b) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che per il valore dell'affidamento nonché per la complessità della procedura di gara e delle valutazioni tecniche correlate, è necessario che la procedura venga espletata dall'Ufficio Regionale per l'Espletamento di Gare per l'Appalto di lavori pubblici - Servizio provinciale di enna (U.R.E.G.A.);

Valutata l'essenzialità ed obbligatorietà dell'espletamento del servizio in essere che non può assolutamente essere interrotto

Dare atto che i servizi oggetto di appalto trovano copertura con fondi del bilancio comunale con particolare riferimento al piano economico-finanziario TARI 2019 , imputandola agli esercizi secondo quanto riportato dalla tabella seguente:

Esercizio Finanziario	2019	Bilancio di previsione 2017 - 2019			
Capitolo		Descrizione	<i>Spese per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani</i>		
Missione	9	Programma	3	Titolo	1
Macroaggregato	3 2 15			CIG GARA NUMERO	7555481429

Di impegnare in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – A.N.A.C., ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. n. 266 del 23/12/2005, la somma di €. 600,00 quale contributo ai sensi dell'art. 2 della Deliberazione A.N.A.C. n. 1377 del 21 dicembre 2016 al capitolo corrispondente i servizi conto terzi del bilancio di previsione 2018/2020, il quale sarà corrisposto dalla Stazione Appaltante;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa, preso atto della delibera di giunta comunale n. 80 del 03/07/2018

- Approvare, il Bando di Gara, il Disciplinare di Gara, il Capitolato speciale d'appalto, il DUVRI per il servizio in oggetto ed indire la relativa gara di appalto per la durata di anni 7 (sette);
- Trasmettere tutti gli atti di gara dall'Ufficio Regionale per l'Espletamento di Gare per l'Appalto di lavori pubblici - Servizio provinciale di enna (U.R.E.G.A.);
- Provvedere con atto separato alla proroga tecnica ai sensi dell'106, comma 11, del D.Lgs n. 50/2016 limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente agli stessi prezzi, patti e condizioni;

Determinazione SETTORE LAVORI PUBBLICI URBANISTICA ED AMBIENTE n.174 del 03-07-2018
Comune di Valguarnera Caropepe

- dare atto che la somma trova copertura nel bilancio 2017/2018/2019 esercizio 2019 e che si procede a considerare la stessa somma prenotata al fine di garantire la copertura che verrà quantificata all'atto dell'aggiudicazione della gara;
- di prendere atto che una volta quantificati i costi per i servizi U.R.E.G.A. e per le pubblicazioni relative alla seguente procedura, si predisporrà apposita determina di impegno a valere sui servizi per conto terzi in quanto a totale carico dell'aggiudicatario;
- dare atto che le spese di pubblicità obbligatoria e di funzionamento dell'UREGA, per dovranno essere rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;
- dare atto che si procederà all'effettivo impegno di spesa per i servizi in oggetto con separata determinazione, successivamente all'aggiudicazione definitiva dei servizi stessi;
- demandare all'UREGA di Enna l'indizione e l'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto;
- dare atto che lo scrivente è Responsabile unico del Procedimento in questione è l'Arch. Giuseppe Di Vincenzo;
- dare atto che il CIG, per il presente procedimento, è il seguente: 7555481429.
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto nel sito istituzionale anche ai fini della normativa vigente in materia di Amministrazione Trasparente nello specifico spazio del sito istituzionale;
- di inoltrare copia della presente determinazione, compresi allegati, all'UREGA della Provincia di Enna.
- Di dichiarare la presente, in considerazione dell'essenzialità ed obbligatorietà dell'espletamento del servizio in essere che non può assolutamente essere interrotto immediatamente esecutiva.

AVVISA

che avverso la presente Determina, chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere per incompetenza, per eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni dalla pubblicazione, al Tribunale Amministrativo Regionale territorialmente competente.

Il Responsabile del Procedimento
f.to GIARMANA GIUSEPPE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE LL.PP
f.to Arch. Di Vincenzo Giuseppe

Si appone il visto Favorevole di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

annotazioni:
Lì 03-07-2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to Centonze Calogero