



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE
(Libero Consorzio Comunale di Enna)

copia

ORDINANZA N° 26

Del 05-06-2017

Oggetto: Ordinanza ai sensi dell'art. 191 D.lgs. 152/06 per il servizio raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani - nolo mezzi - distacco personale - affidamento del servizio

II SINDACO

Dott.ssa Francesca Draia

Premesso che:

- il Comune di Valguarnera Caropepe appartiene all'ATO EnnaEuno, oggi in liquidazione e che la gestione del servizio è effettuata dal Commissario straordinario giusto D.A. 1209 del 30 luglio 2015 e successive proroghe;
- ad oggi la SRR Enna Provincia, costituita ai sensi della legge Regionale n. 9 del 2010 e s.m.i. non è ancora operativa;
- in data 03/02/2016, è stata emanata ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006, l'Ordinanza Sindacale n. 6, per sopperire al ritiro dei mezzi N.U. del cantiere di Valguarnera Caropepe noleggiati da ATO EnnaEuno, da parte della società di noleggio per il mancato pagamento del canone dovuto;
- in data 26/02/2016, è stata emanata l'Ordinanza Sindacale n. 9, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006, con la quale veniva modificata l'Ordinanza Sindacale n. 6 del 03/02/2016 citata in precedenza, individuando nella ditta Valservice S.r.l., la ditta a cui affidare la fornitura del carburante;
- in data 04/04/2016, a seguito della nota prot. n. 3344 del 22/03/2016, con la quale si faceva espressa richiesta di riscontro urgente all'Ato EnnaEuno, nelle persone del Commissario Straordinario dott. Eugenio Amato e del Presidente del Collegio di liquidazione dott. Antonino Di Mauro, sull'eventuale superamento delle criticità sopradescritte relativamente ai mezzi da assegnare per il servizio di raccolta e conferimento dei r.s.u. nel Comune di Valguarnera Caropepe al fine di scongiurare problemi igienico-sanitari allo spirare dell'Ordinanza Sindacale n. 9 del 26/02/2016, rimasta inevasa, è stata emanata, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006, ulteriore Ordinanza Sindacale n. 18, per sopperire al ritiro dei mezzi N.U. del cantiere di Valguarnera Caropepe noleggiati da ATO EnnaEuno, da parte della società di noleggio per il mancato pagamento del canone dovuto;
- con nota del 02/05/2016, prot. 5132, è stata reiterata la richiesta all'ATO EnnaEuno, nelle persone del Commissario Straordinario dott. Eugenio Amato e del Presidente del Collegio di liquidazione dott. Antonino Di Mauro, sull'eventuale superamento delle criticità sopradescritte, relativamente ai mezzi da assegnare per il servizio di raccolta e conferimento dei r.s.u. nel Comune di Valguarnera Caropepe al fine di scongiurare problemi igienico-sanitari allo spirare dell'Ordinanza Sindacale n. 18 del 04/04/2016;
- in data 04/05/2016, allo spirare dell'Ordinanza Sindacale n° 18 e continuando a permanere lo stato di assoluto silenzio da parte dell'A.T.O. EnnaEuno, nonché della S.R.R. di Enna, il Sindaco ha emanato l'ordinanza n. 26;
- con nota prot. n. 5955 del 23/05/2016, il Comune di Valguarnera Caropepe diffidava sia la Società A.T.O. rifiuti EnnaEuno che la S.R.R. di Enna a riscontrare le note prot. 3344 del

22/03/2016 e prot. 5132 del 02/05/2016 al fine di consentire a questo Comune, di potere valutare in tempi razionali, le azioni da intraprendere per garantire il servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti solidi urbani;

- in data 31/05/2016 con prot. n. 6292 è stata reiterata la diffida a detta società, assegnando giorni 3 (tre) per il riscontro di quanto richiesto, a seguito della quale, ad oggi non è pervenuta alcuna risposta da parte della società ATO EnnaEuno, ma la sola comunicazione da parte della SRR, prot. n. 420 del 08/06/2016 acquisita al prot. gen. di questo ente al n. 6620 del 08/06/2016 con la quale viene precisato che “... *la competenza sulla gestione del servizio e in particolare su quanto richiesto da codesto Comune è in capo alla società EnnaEuno*”;
- continuando a permanere lo stato di assoluto silenzio da parte dell’A.T.O. EnnaEuno, il Sindaco ha emanato le Ordinanze n. 42 del 03/06/2016 e n. 51 del 04/07/2016;
- nel “consolidato” silenzio della società d’ambito EnnaEuno, per le sopra esposte motivazioni, evidenziando ulteriore situazione eccezionale ed urgente che determinava l’assoluta ed improrogabile necessità di un intervento, anche sostitutivo, che potesse garantire un corretto svolgimento del servizio di raccolta dei rifiuti nell’intero territorio del Comune di Valguarnera Caropepe è stata emanata l’Ordinanza Sindacale n. 59 del 05/08/2016;
- con nota prot. n. 10094 del 02/09/2016 è stata notificata una diffida all’ATO EnnaEuno ad “*assumersi, come per legge, l’onere di garantire in toto il servizio, compresa la fornitura dei mezzi necessari, il pagamento dei carburanti, i costi di manutenzione e di assumersi l’onere per i costi di conferimento in discarica, nonché i puntuali pagamenti degli emolumenti e degli oneri contributivi ai dipendenti assegnati al cantiere e, garantendo inoltre l’immediata esecuzione di quanto previsto con la propria disposizione n. 57/2016 sopracitata, emanata a seguito delle Ordinanze del Presidente della Regione Sicilia*”, ancora ad oggi non riscontrata;
- con nota prot. n. 10221 del 06/09/2016 è stato richiesto all’ATO EnnaEuno di avviare, ai sensi dell’Ordinanza Sindacale n. 57 del 29/07/2016 “PIANO DI EMERGENZA RACCOLTA DIFFERENZIATA – AVVIO”, emanata in ottemperanza alle Ordinanze del Presidente della Regione Sicilia in essa richiamate, il servizio di raccolta differenziata, richiedendo contestualmente la fornitura di attrezzature, mezzi e personale per la gestione del suddetto servizio;
- con nota prot. n. 10353 del 07/09/2016 l’ATO EnnaEuno è stato diffidato e messo in mora “*a provvedere immediatamente a dare riscontro alle precedenti diffide (protocollo m. 10094 02/09/2016 – protocollo 10221 del 06/09/2016), ed in particolare preliminarmente prendendo in carico in toto il servizio, avviando, senza indugi, ogni procedimento finalizzato all’autorizzazione del personale del Cantiere di Valguarnera ad effettuare il servizio con le modalità richieste per la raccolta differenziata nonché autorizzando l’aumento delle ore di servizio del personale in forza e per gli effetti della vigente normativa, delle Ordinanze Presidenziali e dell’Ordinanza Sindacale n. 57/2016 o comunque garantire, nelle forme che ritenete opportuno, il personale necessario al fine dell’espletamento del servizio*”;
- con nota prot. n. 2756 del 08/09/2016, registrata al prot. gen. dell’ente al n. 10414 del 09/09/2016, l’ATO EnnaEuno trasmetteva il P.E.F. previsionale relativo al periodo compreso tra il 01/08/2016 al 30/11/2016, celermente contestato, analiticamente, con nota prot. n. 10550 del 12/9/2016;
- in data 12/09/2016, prot. n. 10538, venivano reiterate le diffide precedenti chiedendo contestualmente di dotare il cantiere di tutti i dispositivi idonei a garantire la sicurezza dei lavoratori;
- con nota prot. n. 11151 del 26/09/2016 è stata ulteriormente richiesto all’ATO EnnaEuno l’incremento orario del personale in servizio al cantiere di Valguarnera Caropepe per attivare il servizio di raccolta differenziata, stante l’ultima disposizione attuativa della Regione Sicilia del 24/09/2016, n. 69 che limitava il conferimento in discarica a 7,1 t/g;
- con nota prot. n. 8290 del 10/10/2016, registrata al prot. gen. dell’ente al n. 11706 del 10/10/2016, l’ATO EnnaEuno ritrasmetteva il P.E.F. previsionale relativo al periodo dall’1 agosto al 30 novembre 2016 celermente contestato analiticamente allegando la rendicontazione delle spese sostenute con nota prot. n. 11894 del 14/10/2016;

- continuando a permanere lo stato di assoluto silenzio da parte dell’A.T.O. EnnaEuno, il Sindaco ha emanato l’Ordinanza n. 88 del 31/10/2016;
- con nota prot. n. 15156 del 27/12/2016, questo Comune ha ulteriormente richiesto all’ATO di provvedere alla fornitura e/o al noleggio dei mezzi per assicurare il servizio di raccolta e conferimento dei r.s.u. nel cantiere di Valguarnera Caropepe oltre a provvedere alla fornitura del carburante ed al pagamento della discarica autorizzata;
- con nota prot. n.1942 del 17/02/2017 si provvedeva ad inviare la rendicontazione delle spese sostenute per il II semestre 2016;
- con nota prot. n. 1990 del 20/02/2017 si contestava la fattura n. 40/pa del 06/02/2017;
- con nota prot. n. 1964 del 17/02/2014 si inviava una gestione provvisoria del servizio e si richiedeva l’utilizzo della società di scopo da parte della SRR;
- con nota prot. n. 2183 del 23/02/2017 veniva fatta una diffida all’ATO EnnaEuno SPA e si richiedeva alla società:
 - a) di assumersi in toto la gestione del servizio;
 - b) a dotare il cantiere di tutte le attrezzature necessarie al fine di garantire la sicurezza sui luoghi di lavoro;
 - c) di dotare il cantiere di idoneo autoparco.

Tenuto conto che per garantire l’espletamento del servizio sono state emanate le seguenti ordinanze:

l’Ordinanza Sindacale n. 6 del 03/02/2016; l’Ordinanza Sindacale di modifica n. 9 del 26/02/2016;
 l’Ordinanza Sindacale n. 18 del 03/04/2016; l’Ordinanza Sindacale n. 26 del 04/05/2016;
 l’Ordinanza Sindacale n. 42 del 03/06/2016; l’Ordinanza Sindacale n. 51 del 04/07/2016;
 l’Ordinanza Sindacale n. 57 del 29/07/2016; l’Ordinanza Sindacale n. 59 del 05/08/2016;
 l’Ordinanza Sindacale n. 88 del 31/10/2016. l’Ordinanza Sindacale n. 102 del 30/12/2016;
 l’Ordinanza Sindacale n. 15 del 28/02/2017, l’Ordinanza Sindacale n. 23 del 28/04/2017;

Visto che per garantire la continuità del servizio è stata emessa l’Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 21 del 10/04/2017 al fine di effettuare un pagamento in acconto degli stipendi al personale dipendente per una somma pari ad € 27.774,00 pari all’80% del netto dovuto per i mesi di gennaio e febbraio.

Vista la nota protocollo n. 5029 dell’11/05/2017 con la quale si contestava la nota inviata dal presidente della SRR, prot. n. 309/2017 del 05/05/2017, e si ribadiva la diffida alla SRR e alla società EnnaEuno SPA, ad acquisire la gestione del servizio, nonchè di avviare la procedura di trasferimento del personale alla SRR, anche parziale, impiegato presso il cantiere di Valguarnera;

Visto che:

- a) Delibera di Giunta Comunale n° 62 del 22/05/2017 avente per oggetto “Approvazione piano di intervento tecnico economico operativo provvisorio per la gestione del servizio di igiene ambientale” è stato approvato il piano ed avviata la manifestazione di interesse per verificare la disponibilità di operatori economici a svolgere il servizio;
- b) È stato pubblicato avviso che prevedeva la presentazione di un plico contenente la documentazione entro le ore 13.00 del 30/05/2017;
- c) Alla scadenza sono pervenuti n. 4 plichi, e con verbale del 31/05/2017 sono state valutate le istanze pervenute da apposita commissione nominata con Determina Dirigenziale n° 336 del 31/05/2017;
- d) Il verbale citato è stato trasmesso al Sindaco in data 05/06/2017 prot. n. 186/utc,
- e) A seguito della scadenza dei termini della Ordinanza Sindacale n. 23 del 28/04/2017 che prevedeva il nolo mezzi a freddo e la fornitura dei carburanti fino al 31/05/2016, tenuto conto che già per 16 mesi l’Ente si è dovuto sostituire all’Ato EnnaEuno al fine di garantire l’espletamento del servizio di raccolta e smaltimento RSU, tenuto conto delle numerose diffide, mai riscontrate, e tenuto conto della manifestazione di interesse avviata, si è stabilito

- f) di non procedere a rinnovare l'affidamento obbligando di fatto la società a riassumersi il servizio;
- g) la società EnnaEuno SPA, nel corso del 2017, nonostante l'Ente ha corrisposto de aconti sulle fatture ricevute, non è stata in grado, visti i diversi pignormaenti riceuti, in grado nemmeno di corrispondere le somme al personale operativo impiegato presso il cantiere;
- h) Conseguentemente in data 01/06/2017 con nota protocollo 5808 veniva richiesto alla Società EnnaEuno Spa di "Provvedere immediatamente ad assicurare il regolare servizio di raccolta e smaltimento dei RSU, ravvisando nel mancato adempimento alla presente l'interruzione di pubblico servizio;
- i) in data 01/06/2017 veniva richiesto un sopralluogo all'Asp di Enna giusta nota anticipata a mezzo pec giovedì 01/06/2017 alle ore 14:06, e successivamente acquisita al protocollo il 05/06/2017 con il numero 5856;
- j) in data 01/06/2017 veniva trasmesso a mezzo pec la relazione sul sopralluogo effettuato dal Dirigente del Servizio di Igiene Pubblica di Valguarnera, Dott. Calogero Gueli dal quale si evince che "allo stato non si evidenziano pregiudizi per la salute pubblica"
- k) in data 03/06/2017 anticipata a mezzo pec alle 14:12, con nota protocollo n° 5851 del 05/06/2017, il Sindaco richiedeva all'ASP un sopralluogo per verificare le condizioni igienico sanitarie a seguito dell'interruzione del Servizio di raccolta dei RSU;
- l) in pari data, con nota trasmessa via pec e successivamente protocollata in entrata in data 05/06/2017 con n° prot. 5857 il Responsabile del Servizio di Igiene Pubblica rilevava lo stato di allerta alla data del sopralluogo evidenziando che " i cassonetti sono ricolmi e i rifiuti si accumulano interno agli stessi generando dei cumuli che invadono anche le strade creando anche difficoltà alla viabilità. In alcune zone i suddetti cumuli sono situati nelle immediate vicinanze di edifici pubblici sensibili: tre diversi edifici scolastici, l'Ufficio Postale, nelle strade principali della città [...] perdurando la mancata raccolta dei RSU si configura una grave condizione di nocimento per la salute pubblica. [...] Nel caso in cui la raccolta dei rifiuti non venga effettuata entro domenica 04/06/2017, si invita l'Amministrazione a mettere in atto interventi utili a risolvere la problematica con la massima urgenza";
- m) in data 03/06/2017 con nota protocollo n. 5852, veniva diffidata la Società EnnaEuno ad espletare il Servizio allegando alla presente nota le relazioni dei due sopralluoghi effettuati dall'ASP di Enna;
- n) in data 05/06/2017 con nota protocollo n. 5883 veniva diffidata la Società EnnaEuno ad espletare immediatamente il servizio, tale nota è stata inviata anche all'ASP nonché ai diversi Organi per le rispettive competenze;
- o) dalla verifica dei requisiti e punteggi attribuiti a seguito della manifestazione di interesse, come si evince dal verbale della Commissione del 31/05/2017, la Ditta che garantiva maggiore economicità, per l'espletamento del servizio, era la società Ambiente Italia SRL;
- p) a seguito della verifica dei requisiti tecnici ed econoici, veniva convocato, in data 01/06/2017, il rappresentate legale della ditta al fine di concordare tutto quanto necessario per avviare il servizio;
- q) in data 05/06/2017 veniva ricevuto il responsabile tecnico della ditta, e al momento di predisporre tutti gli atti necessari per poter avviare il servizio, manifestava delle perplessità sull'offerta presentata evidenziando una erratta interpretazione delle condizioni previste nella manifestazione, che rendeva l'offerta presentata anti economica e poco attuabile dal punto di vista finanziario;
- r) a conferma di quanto sopra in pari data, veniva ricevuta, a mezzo pec ed acquisita al protocollo n. 5899, la nota con la quale la ditta Ambiente Italia SRL evidenziava l'impossibilità a svolgere il servizio alle condizioni economiche offerte, tenuto conto che erroneamente aveva interpretato che gli oneri di conferimenti in discarica erano esclusi dal costo del servizio indicato in € 760.000,00 nella manifestazione di interesse, e che il ribasso era legato solo al risparmio sui costi di conferimento;

- s) con verbale n.02 la Commissione ha riattribuito il punteggio, e la ditta che ha presentato la proposta economicamente più vantaggiosa per l'Ente, escludendo la società Ambiente Italia SRL, come si evince dal verbale citato, è la ditta PROGITEC di Angelo La Piana & C. SNC;
- t) i verbali della commissione con nota protocollo n. 5904 del 05/06/2017 sono stati trasmessi a tutte le società che hanno partecipato alla manifestazione di interesse;
- u) nella deliberazione di Giunta Comunale, sopra citata, si è previsto di dare comunicazione dell'esito della procedura alla società di scopo A & T, a totale partecipazione della SRR, che era stata individuata dalla stessa società di regolamentazione come gestore del servizio per il cantiere;
- v) propedeutico all'avvio di tale gestione era la iscrizione all'abito della società, dell'ottenimento da parte della stessa di tutte le autorizzazioni necessarie, del reperimento e messa a disposizione dei mezzi e della sottoscrizione di un PEF provvisorio condiviso che determinava il costo del servizio;
- w) altro elemento fondamentale per avviare il servizio gestito dalla società di scopo, era l'autorizzazione del passaggio del personale alla società SRR e il distacco dello stesso alla A & T SRL;
- x) attualmente nessuno degli adempimenti sopra citati sono stati integralmente portati a termine;

Considerato che:

- è necessario predisporre un intervento urgente di noleggio mezzo a freddo, e di un noleggio straordinario a caldo per un autocompattatore e per un mezzo con polipo caricatore, al fine di avviare immediatamente il Servizio di raccolta e adempiere a quanto tra l'altro previsto dalla relazione igienico sanitaria fatta pervenire dall'ASP di Enna;
- gli operatori hanno manifestato, come si evince dal verbale del 01/06/2017 sottoscritto, il mancato pagamento del 20% delle mensilità di gennaio e febbraio, somma corrisposta dall'Ente per conto dell'Ato, EnnaEuno SPA, e il mancato pagamento delle mensilità relative ai mesi di marzo, aprile e maggio, già maturati;

Preso atto che:

- a) per avviare il più presto possibile il servizio come previsto dal progetto tecnico economico provvisorio inserito nella manifestazione di interesse, è necessario acquisire preventivamente l'autorizzazione al distacco del personale da parte del Commissario Liquidatore della Società EnnaEuno;
- b) preso atto che la Ditta aggiudicatrice ha fatto pervenire via pec in data odierna il preventivo per il nolo a freddo di n° 5 mezzi di cui:
 - n. 01 nolo a caldo di autocompattatore 24mc;
 - n. 01 Nolo a caldo di un autocarro con polipo caricatore;
 - n. 01 nolo a freddo di autocompattatore da 24 mc;
 - n. 01 nolo a freddo di autocompattatore da 10 mc;
 - n. 01 nolo a freddo di furgone da 4 mc;
- c) i costi proposti giornalieri compreso carburante per i noli sono i seguenti:
 - n. 01 nolo a caldo di autocompattatore 24mc € 400,00;
 - n. 01 Nolo a caldo di un autocarro con polipo caricatore € 800,00;
 - n. 01 nolo a freddo di autocompattatore da 24 mc € 300,00;
 - n. 01 nolo a freddo di autocompattatore da 10 mc € 150,00;
 - n. 01 nolo a freddo di furgone da 4 mc € 80,00;
 tutti i prezzi si intendono giornaliere iva esclusa

Visto l'art. 191 del D.Lgs. 152/2006 il quale dispone che "qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, il Sindaco può

emettere, nell'ambito della propria competenza, ordinanza contingibile ed urgente per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;

ORDINA

Per le motivazioni espresse in premessa,

- alla ditta Progitec di Castel di Iudica (CT), per far fronte all'emergenza, di fornire i seguenti mezzi:
 - n. 01 nolo a caldo di autcompattatore 24mc € 400,00;
 - n. 01 Nolo a caldo di un autocarro con polipo caricatore € 800,00;
 - n. 01 nolo a freddo di autcompattatore da 24 mc € 300,00;
 - n. 01 nolo a freddo di autcompattatore da 10 mc € 150,00;
 - n. 01 nolo a freddo di furgone da 4 mc € 80,00;tutti i prezzi si intendono giornaliere iva esclusa

- Dare atto che il suddetto affidamento di nolo a freddo e per n. 02 mezzi di nolo a caldo, viene effettuato, nei limiti necessari all'eliminazione delle condizioni di rischio per l'igiene e la sanità pubblica e fino al ripristino dei livelli minimi essenziali del servizio di gestione dei rifiuti e comunque fino al momento della firma della convenzione per l'autorizzazione al distacco del personale, che si prevede al massimo di acquisire entro il giorno 8/06/2017 e che di fatto trasferirà in toto il servizio in forza di tale ordinanza Sindacale alla ditta Progitec di Angelo la Piana & Co.SNC.
- Dare atto altresì, che i relativi costi saranno corrisposti direttamente dall'Ente alla ditta Progitec di Castel di Iudica (CT) per il noleggio dei mezzi, ed alla ditta SICULA TRASPORTI S.R.L. con sede a Catania in Via Antonino Longo n. 34, per il conferimento dei r.s.u. in discarica, previa presentazione delle fatture, che dovranno essere recuperati nelle fatture mensili del servizio di raccolta rifiuti emesse dall'ATO EnnaEuno, previo scomputo della corrispondente voce di costo relativa al servizio di raccolta, trasporto, conferimento e fornitura carburante.
- Alla Ditta Progitec di Castel di Iudica (CT) di espletare il servizio, fino al 31/12/2017, e comunque fino al momento in cui gli organi competenti siano in grado di acquisire nuovamente la gestione del Servizio, alle condizioni previste dal Progetto Tecnico Economico Provvisorio inserito nella manifestazione di interesse e sottoscritto dalla Ditta per accettazione;
- Alla Società EnnaEuno di autorizzare il distacco presso la ditta aggiudicatrice di tutto il personale del cantiere di Valguarnera;
- Al Responsabile dell'Ufficio Tecnico procedere con la sottoscrizione degli accordi previsti dalla manifestazione di interesse e di predisporre tutto quanto è necessario per avviare la procedura per l'affidamento definitivo del servizio.

DISPONE

La presente Ordinanza deve essere notificata tempestivamente alle ditte sopra indicate, per l'esecuzione di quanto ordinato.

La pubblicazione all'Albo Pretorio e la trasmissione per eventuali ed opportune valutazioni a:

- PREFETTO di Enna
- PRESIDENTE della Regione Siciliana
- DIPARTIMENTO Regionale dell'acqua e dei rifiuti
- PRESIDENTE del Collegio di liquidazione dell'ATO EnnaEuno dott. Antonino Di Mauro
- RESPONSABILE dell'U.T.C.
- RESPONSABILE Settore Economico Finanziario
- COMANDO Polizia Municipale
- COMANDO Stazione CC di Valguarnera Caropepe

- COMMISSARIATO di P.S. di Piazza Armerina
- ditta Progitec di Angelo La Piana & Co. SNC;
- ditta Sicula Trasporti S.r.l.

AVVISA

che a norma dell'art. 3, comma 4, della Legge 7 agosto 1990, n. 241, avverso la presente Ordinanza, in applicazione della Legge 6 dicembre 1971, n. 1034, chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere per incompetenza, per eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni dalla pubblicazione, al Tribunale Amministrativo Regionale.

Il Responsabile del Settore
f.to Di Vincenzo Giuseppe

IL SINDACO
f. to Dott.ssa Francesca Draia