



COMUNE DI VALGUARNERA CAROPEPE

Libero Consorzio Comunale di Enna

Copia ad uso amministrativo

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N 36 del 15-04-2025

**OGGETTO: Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027
AGGIORNAMENTO SEZIONE 2 Valore pubblico, performance e anticorruzione
Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza.**

| COMPONENTI LA GIUNTA COMUNALE | | <i>PRESENTE/ASSENTE</i> |
|-------------------------------|---------------------|------------------------------------|
| <i>Draià Francesca</i> | <i>Sindaco</i> | <i>Assente</i> |
| <i>Arena Gianluca</i> | <i>Vice Sindaco</i> | <i>Presente in videoconferenza</i> |
| <i>Auzzino Carmelo</i> | <i>Assessore</i> | <i>Assente</i> |
| <i>Telaro Gaetana</i> | <i>Assessore</i> | <i>Presente in videoconferenza</i> |
| <i>Pecora Sara</i> | <i>Assessore</i> | <i>Presente in videoconferenza</i> |

regolarità tecnica attestata ed acquisita dal Responsabile del Settore che è parte integrante dell'atto deliberativo

regolarità contabile attestata ed acquisita dal Responsabile del Settore Economico e Finanziario che è parte integrante dell'atto deliberativo

L'anno duemilaventicinque, il giorno quindici, del mese di aprile, alle ore 13:15, nella sede Municipale del Comune di Valguarnera Caropepe.-

LA GIUNTA COMUNALE

Con la partecipazione in Videoconferenza del Segretario Comunale Dott.ssa Maria Cristina Pecoraro

- VISTO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 28/10/2020 è stato approvato il Programma Politico - Amministrativo Elettorale di mandato del Sindaco, presentato e discusso in Consiglio Comunale ed approvato con atto n. 25 del 18/11/2020;
- VISTO il D. Lgs n. 267/2000.
- VISTO il D.Lgs. n. 165/2001 che agli artt. 4 e 17 attribuisce ai Responsabili di P.O. la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa;
- VISTA la deliberazione del Commissario ad Acta in sostituzione e con i poteri del Consiglio Comunale n. 5 del 22.01.2025 di “Approvazione del rendiconto di gestione anno 2023 e dei documenti allegati”;
- VISTO lo Statuto Comunale;
- VISTO l’O.R.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana L.R. 16 del 15.03.1963;
- VISTO il Regolamento di attuazione approvato con D.P.R. del 29.10.1957 n. 3;
- VISTO il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- VISTA la proposta del Responsabile del Settore, allegato n. (1), che fa parte integrante del presente atto deliberativo;
- PRESO atto che sulla proposta risulta attestata la Regolarità Tecnica allegato n. (2);
- PRESO atto che sulla proposta risulta attestata la Regolarità Contabile allegato n. (3);
- RITENUTO che la sottoscrizione dei pareri rilasciati ai sensi dell’art.12 della L.R. 30/00 equivale ad attestazione di regolarità formale e sostanziale del provvedimento;

Ad unanimità di voti espressi in forma palese legalmente resi ed accertati.

DELIBERA

1. di approvare il testo della proposta di cui all'allegato n. 1 che si intende integralmente riportato nel deliberato;

| | |
|--|----------|
| DELIBERA IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA | S |
|--|----------|

Il Segretario Comunale

f.to Dott.ssa Maria Cristina Pecoraro

L’Assessore Anziano

f.to Dott.ssa Gaetana Telaro

Il Vice Sindaco

f.to Dott. Gianluca Arena

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

PROPONE Assessorato
Assessore proponente

Allegato n. (1)

OGGETTO: Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 AGGIORNAMENTO SEZIONE 2 Valore pubblico, performance e anticorruzione Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza..

Il Segretario Generale ai sensi dell'art. 97 del Tuel e dell'art. 5 della L.R. 7/2019 sottopone alla Giunta civica la seguente proposta di deliberazione avente ad oggetto "**Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 AGGIORNAMENTO SEZIONE 2 Valore pubblico, performance e anticorruzione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza.**", dichiarando di non trovarsi in conflitto di interesse neanche potenziale ai sensi dell' art. 6 L.241/90 e 7 Dpr 63/2013.

Premesso che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) ha il compito principale di fornire, in modo organico, una visione di insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente, al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani e che la mancata adozione nei termini di legge da parte delle pubbliche amministrazioni ivi compresi gli Enti locali vieta l'assunzione di personale, oltre a comportare responsabilità amministrativa dirigenziali;

Considerato infatti che tra gli obiettivi che il PNRR si prefigge di raggiungere è ricompreso anche quello di semplificare i piani di programmazione delle Pubbliche Amministrazioni;

Visto il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, conv. dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il cui art. 6, primo comma, stabilisce che "Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, **entro il 31 gennaio** di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n.190";

Tenuto conto di quanto stabilito dal D.P.R. 24 giugno 2022 n. 81, con il quale è stato approvato il Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione, il cui art.1, c. 1, prevede, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione dei precedenti adempimenti programmatori (piano triennale fabbisogno del personale, piano performance, piano triennale anticorruzione, piano lavoro agile, piano della formazione...etc...) in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) e approvati con la sola deliberazione del PIAO e pertanto non più adottabili come in passato con singole e autonome deliberazioni:

Dato atto che è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 209 del 07 settembre 2022 il Decreto del Dipartimento Funzione pubblica del 30 giugno 2022 n. 132 contenente il Regolamento con cui viene definito lo schema tipo del PIAO, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti

e che il Decreto è entrato ufficialmente in vigore il 22 settembre 2022;

Considerato che, per le amministrazioni con meno di **50 dipendenti** al 31 dicembre dell'anno precedente l'adozione del PIAO, il terzo comma dell'art. 1 del DPR 81/2022, stabilisce che le stesse sono tenute al rispetto degli adempimenti semplificati come stabiliti da apposito D.M., poi emanato in data 30 giugno 2022;

Dato atto che per il calcolo del numero dei dipendenti al 31 dicembre dell'anno precedente, il Comune di Valguarnera C. utilizza il metodo di calcolo, per come suggerito da ANCI nel quaderno n.37 del 2023 e in coerenza con altre disposizioni vigenti, secondo le modalità di calcolo utilizzate per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, ovvero sulla base dei cedolini stipendiali erogati al personale che accede ai fondi della contrattazione integrativa e pertanto il numero dei cedolini stipendiali dei dipendenti che accedono alle risorse accessorie individuate dalla norma diviso 12 (numero dei mesi) restituisce il numero di dipendenti in servizio nell'anno di riferimento, dato utile ai fini dell'applicazione delle modalità semplificate di redazione del PIAO, ferma restando la necessità di ricondurre gli stessi al tempo pieno, rapportando i cedolini con la percentuale di part-time del dipendente in servizio (a titolo esemplificativo, due dipendenti in part-time al 50% corrispondono alla fine dell'anno ad un dipendente a tempo pieno);

Preso atto che presso il Comune di Valguarnera sono in servizio alla data del 31.12.2024 n. 44 dipendenti a tempo indeterminato, di cui n. 33 a tempo pieno e n. 11 a tempo parziale a 18 ore settimanali, oltre a n. 2 unità a tempo determinato e, pertanto, il Comune adotta il PIAO semplificato;

Richiamato, in particolare, l'art. 6 del DM n. 132 del 30 giugno 2022 laddove, per gli enti con meno di 50 dipendenti, stabilisce che "Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

a) autorizzazione/concessione;

b) contratti pubblici;

c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;

d) concorsi e prove selettive;

e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

2. L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

3. Le pubbliche amministrazioni di cui al comma 1 sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2" (Struttura organizzativa, Organizzazione del lavoro agile e Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, ndr)...

4. Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui al presente articolo";

Rilevato, inoltre, che gli aggiornamenti al PNA 2022, approvato con delibera ANAC n. 7 del 17/01/2023, per gli anni 2023 e 2024 e, in particolare l'aggiornamento 2024 al PNA 2022, approvato con delibera n.

31 del 30/01/2025, al paragrafo 7.2 rubricato “**Aree di rischio: mappature**” individua le seguenti aree di rischio obbligatorie per le Amministrazioni e gli Enti con meno di 50 dipendenti (art. 6 del DM n. 132/2022):

- Area contratti pubblici (affidamento di lavori, forniture e servizi di cui al d.lgs. 36/2023, ivi inclusi gli affidamenti diretti);
- Area contributi e sovvenzioni (erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati);
- Area concorsi e selezioni (procedure svolte per l'assunzione del personale e per le progressioni di carriera);
- Area autorizzazioni e concessioni (che con riguardo ai comuni ricomprende, ad esempio, il rilascio di permessi di costruire, le autorizzazioni edilizie anche in sanatoria, i certificati di agibilità, i certificati di destinazione urbanistica (CDU), la scia edilizia, il rilascio di licenza per lo svolgimento di attività commerciali, etc.);

L'aggiornamento al PNA 2022 per l'anno 2024 Le amministrazioni possono, inoltre, valutare di mappare due ulteriori processi ritenuti particolarmente a rischio, soprattutto nelle amministrazioni comunali di minori dimensioni: Affidamento di incarichi di collaborazione e consulenza e Partecipazione del comune a enti terzi.

Preso atto che il termine di adozione del PIAO ai sensi dell'art. 6, comma 1, del DL n. 80/2021, convertito in Legge n. 113/2021, è il 31 gennaio di ogni anno;

Dato atto tuttavia, che per gli Enti Locali la disciplina di cui all'art. 8, comma 2, del Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione n. 132 del 30 giugno 2022, stabilisce che "In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto (n.d.r. 31 gennaio), è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci.";

Considerato pertanto che la presente disposizione normativa va a definire una disciplina speciale per gli Enti Locali e va letta, supportata anche dall'interpretazione data dal Presidente dell'ANAC nel Comunicato del 17 gennaio 2023, nel senso che il differimento di 30 giorni deve essere computato dalla data ultima di adozione dei bilanci di previsione stabilita dalle vigenti proroghe;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 24 dicembre 2024 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 2 del 3 gennaio 2025 che ha differito **al 28 febbraio 2025**, del termine ultimo di scadenza di approvazione del PIAO 2025-2027;

Preso atto che il termine per l'approvazione della Sezione 2.3 del PIAO slitta al 30 marzo 2025;

Preso atto, pertanto, delle deroghe introdotte alla disciplina della unitarietà ed integrità del PIAO con la possibilità di adottare, per esigenze organizzative (e al fine di evitare la paralisi amministrativa per quegli Enti che non hanno ancora approvato il nuovo bilancio di previsione) un PIAO provvisorio con aggiornamento di alcune sezioni programmatiche;

Ritenuto urgente e indifferibile, in applicazione del principio affermato (approvazione PIAO provvisorio limitatamente all'aggiornamento di alcune sotto sezioni) sia dal Decreto mille proroghe che dalla Corte dei conti, dotarsi della programmazione delle misure volte a contrastare la corruzione e la trasparenza approvando un PIAO 2025-2027 provvisorio, limitatamente all'aggiornamento della sezione II 2.3 (Prevenzione della corruzione e trasparenza), nelle more che il Comune di Valguarnera C. adempia all'obbligo propedeutico di approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026 e 2025-2027;

Visto il PTPCT 2024- 2026 – Sezione 2.3 del PIAO 2024-2026, adottato con deliberazione della Giunta

Comunale n. 10 del 6/02/2024;

Considerata la necessità di un aggiornamento per il triennio 2025-2027 delle misure di trasparenza e anticorruzione già approvate negli anni precedenti, al fine di adeguare il PTPCT al mutato assetto organizzativo, di realizzare un più stretto collegamento tra le misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza con il redigendo Piano della Performance 2025 Sezione 2 del PIAO, confermando il linea di massima la mappatura dei processi e la valutazione del rischio fatta nell'anno 2023;

Richiamate le indicazioni dei PNA con riferimento alla fase di formazione del PTPCT volti alla ricerca di una ampia condivisione e conoscenza delle misure da adottare;

Considerato in particolare che il Responsabile PCT ha avviato una consultazione pubblica con gli *Stakeholders* mediante avviso pubblicato sulla home page dell'Ente e in Amministrazione trasparente in data 4 dicembre 2025 e che entro il termine di scadenza fissato il 10 gennaio 2025 non sono pervenute proposte di modifica, suggerimenti e/o osservazioni;

Dato atto inoltre che l'ANAC, per gli enti locali caratterizzati dalla presenza di due organi di indirizzo politico, uno generale (il Consiglio) e uno esecutivo (la Giunta), ritiene utile l'approvazione da parte dell'Assemblea di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPCT, mentre l'organo esecutivo resta competente all'adozione finale del Piano e ciò al fine di consentire all'organo esecutivo (e al suo vertice, il Sindaco/Presidente) più occasioni di esaminare e condividere il contenuto del PTPCT (nei casi in cui il Sindaco, come avviene in diverse regioni di Italia, sia anche membro effettivo del Consiglio comunale con diritto di voto);

Dato atto, inoltre, che per l'aggiornamento del PTPCT 2025-2027 è stato coinvolto il Consiglio Comunale:

- il Segretario n.q. di RPCT ha inoltrato al Presidente del Consiglio comunale con nota prot. n. 1444 del 29/01/2025 la proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Aggiornamento Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza per il triennio 2025-2027, ex L. 6.11.2012 n. 190 e s.m.i.: individuazione obiettivi strategici e indirizzi";

- il Consiglio Comunale con deliberazione n. 12 del 27/02/2025, con 5 voti favorevoli e 4 astenuti, ha approvato i criteri proposti dal RPCT ma non ha ritenuto di aggiungere alcun indirizzo o obiettivo strategico.

Dato atto, inoltre, che il RPCT si è confrontato con i Responsabili di Settore – incaricati di E.Q. e nominati referenti per la prevenzione della corruzione e la trasparenza, in sede di Comitato di direzione del 24 marzo 2025; il RPCT si è inoltre confrontato con il Sindaco e con la Giunta Comunale in diversi incontri informali;

Preso atto della necessità di adeguare il PTPCT già approvato per il triennio 2024-2026 con deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 6/02/2024, alla nuova struttura organizzativa approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 41 del 23/04/2024 (accorpamento di due settori "Settore Affari Generali" e Settore Politiche Sociali" in un unico Settore denominato "Affari Generali - Servizi Alla Comunità e alla Persona");

Visti i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta deliberazione;

Visti:

l'O.R.EE.LL. vigente in Sicilia;

lo Statuto comunale;

il vigente Regolamento per l'ordinamento degli Uffici e Servizi;

PROPONE

- 1. Di Approvare** le premesse quali parti integranti e sostanziali del deliberato;
- 2. Di approvare il PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027**, limitatamente alla **SEZIONE 2 Valore pubblico, performance e anticorruzione – sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza**, istruito dal Segretario Generale - RPCT, come risultante dall'Allegato 1 e dagli ulteriori allegati A), B) e C) nello stesso richiamati per costituirne parte integrante;
- 3. Di dare atto** che il PIAO 2025–2027 costituisce in massima parte conferma del PIAO 2023-2025, aggiornato per il triennio 2024-2026, redatto sulla base del “Piano tipo”, allegato al D.M. n. 132/2022 e, in particolare, del “Piano Tipo” semplificato per i Comuni con meno di 50 dipendenti e contiene le integrazioni e le modifiche ritenute necessarie dal RPCT, in contraddittorio con l’Organo esecutivo e con i Responsabili di E.Q., al fine di migliorare il sistema di prevenzione di tutti i fenomeni di malfunzionamento della macchina organizzativa e per potenziare la trasparenza dell’operato del Comune, intesa come accessibilità totale alle informazioni;
- 4. Di dare mandato** all’Ufficio di Segreteria di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente all'allegato Piano Integrato di Attività e Organizzazione e ai suoi sotto-Allegati, all'interno della:
 - sezione “Amministrazione trasparente”, sotto sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto sezione di secondo livello “Atti generali”;
 - sezione “Amministrazione trasparente” sotto sezione di primo livello “Altri contenuti”; sotto sezione di secondo livello “Prevenzione della corruzione”;
- 5. Di dare mandato** all’Ufficio di Segreteria di provvedere alla pubblicazione dell’aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 come approvato, sul Portale PIAO del Dipartimento della Funzione Pubblica;
- 6. Di Dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 12, comma 2 della legge regionale n. 44 del 1991.

Il Segretario Generale
f.to Dott.ssa Pecoraro Maria Cristina

Allegato N. (2)

OGGETTO: “Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 AGGIORNAMENTO SEZIONE 2 Valore pubblico, performance e anticorruzione Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza.”

RESPONSABILE DEL SETTORE

Ai sensi e per gli effetti dell'art.12 della legge regionale n. 30/00, in ordine alla regolarità tecnica della proposta, si esprime **PARERE Favorevole**

Sede Municipale 09-04-2025

Il Responsabile del Settore TEC
f.to (VITTORIO GIARRATANA

)

Allegato N. (3)

OGGETTO: “Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027 AGGIORNAMENTO SEZIONE 2 Valore pubblico, performance e anticorruzione Sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza.”

RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art.12 della legge regionale n. 30/00, in ordine alla regolarità contabile della proposta, si esprime **PARERE Favorevole**

Sede Municipale 11-04-2025

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario
f.to (Dott.ssa Caterina Antonella Furnari)

IL Segretario Comunale

ATTESTA

che la presente deliberazione della G.C. n. 36 del 15-04-2025, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991 n. 44, è stata affissa all'albo pretorio del Comune di Valguarnera in data 16-04-2025 per rimanervi quindici giorni consecutivi (art.11, comma I°, come modificato dall'art.127, comma 21, della l.r. n. 17/04)

Sede Municipale

Il Responsabile dell'Ufficio di Segreteria
Cinzia Giarrizzo

Il Segretario Comunale
(Dott.ssa Maria Cristina Pecoraro)

IL Segretario Comunale

ATTESTA

Che la presente deliberazione, in applicazione della L. R. 3 dicembre 1991, n. 44 , pubblicata all'albo pretorio del Comune di Valguarnera Caropepe per quindici giorni consecutivi dal _____ è divenuta esecutiva il giorno _____

- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (L.R. n.44/91 art.12, comma 1) ;
- a seguito di dichiarazione di immediata esecutività (L.R. n.44/91 art.12, comma 2) ;

Sede Municipale, _____

IL Segretario Comunale